

# 過渡中的澳門—— 致力於保留其特色至下一世紀\*\*

魏美昌\*

## 一、政治上的過渡

位於珠江口西邊並具有四百多年歷史的小城澳門已進入由葡萄牙管轄的中國領土而變為一九九九年十二月二十日後中華人民共和國特別行政區的歷史性過渡。

其政治過渡已載明於一九八七年中葡兩國的聯合聲明，而其政治地位亦在一九九三年北京政府正式批准的澳門基本法中做了具體規定。

聯合聲明及基本法均允諾目前的政治、法律、司法、經濟和社會制度在九九年後五十年不變。在過渡期中，澳門組織章程中所規定的各種制度和機構要和聯合聲明及基本法的要求相銜接。

一九七四年葡國的革命促使殖民主義制度被廢除，而由葡國新憲法所產生的澳門組織章程規定了目前的政治制度，它在某種限度內包含了西方式的行政、立法、司法三權分立和互相制衡的原則。

同西方國家相比，尚無多少民主可言，因澳督在葡萄牙總統的直接監督下仍掌握最大的權力，而立法會在立法方面和對政府的監督方面則顯得相當薄弱，司法權亦未完全獨立於葡國。

但同鄰埠香港比較，則更為“民主”，因為香港在英國女皇或國務大臣所發佈的《英皇制誥》及《皇室訓令》之下仍在很大程度上保持其殖民制度不變。

---

\* 澳門文化研究會理事長。

\*\* 一九九四年五月在里斯本NOVA大學社會及人文科學學院舉辦的一次研討會上發表的論文，原文為英文。

雖然澳門和香港的政治地位不同，但在九七和九九年之後，它們均被賦予相同的政治地位，即成為中華人民共和國的特別行政區，但在其各自的基本法中仍保留其不同的特色，將兩者相比較則富有趣味。

目前澳門的政治制度屬“行政主導”型（行政對立法保持一定的控制權），比起“立法主導”型（通過直選及選舉制度的改革而賦予立法會更大的權力），更為北京政府所認可，而彭定康總督及香港“民主派”在九七前後所爭取的是後一種類型，導致了目前中英爭執的僵局。

## 1.1. 立法改革

北京對澳門模式的喜愛可以從立法會選舉的安排上看出。澳門基本法規定，九九年後第一屆澳門立法會仍保留目前直選和間選的比例，而在第二屆、第三屆立法會中仍保留委任議員的數目。換句話說，行政長官通過委任和間選議員，仍能以多數表決方式控制立法會。這種安排不同於香港模式。香港基本法規定，委任議員和間選議員在九七年第三屆立法局選舉中或之前，將會消失。那時如果多數直選議員與行政長官有分歧，則後者更難於控制立法局<sup>1</sup>。

與香港基本法不同，澳門基本法沒有規定，按循序漸進原則最終達至全部議員由普選產生的目標。因此將來澳門立法會能否通過普選產生，仍是個未知數<sup>2</sup>。

與香港基本法不同，澳門基本法亦沒有規定行政長官按循序漸進原則最終達至由一個有廣泛代表性的提名委員會按民主程序提名後普選產生的目標<sup>3</sup>。

與香港基本法比較，澳門基本法中沒有規定立法會有權同意或不同意終審法院法官和高等法院首席法官的任免，這使立法會少了一項對行政長官在司法問題上的制衡<sup>4</sup>。

為了指控行政長官的嚴重違法或瀆職行為，香港基本法規定需有立法局全體成員四分之一才能提出聯合動議，而澳門基本法則將此限額提高到全體立法會成員的三分之一。為了對行政長官實行彈劾，兩地基本法都規定必須有全體議員的三分之二才能通過，這同澳門組織章程所規定的立法會對總督的彈劾是相等的<sup>5</sup>。

但是，議員若要對政府政策提出議案時，則必須事前得到行政長官的書面同意。這一點限制在澳門組織章程中是不存在的<sup>6</sup>。

澳門基本法所規定的這些限制足以說明澳門未來特別行政區仍將保持行政長官對立法會的統治地位，而立法權對行政權的制衡有被削弱的趨勢。

- 
1. 香港和澳門兩地立法機關的人數和成份均在兩地基本法附件（二）中做了規定。
  2. 香港基本法第68條規定，全部議員最終將由普選產生，澳門基本法第69條沒有這種規定。
  3. 請將香港基本法第45條同澳門基本法第47條做比較。
  4. 請將香港基本法第73條同澳門基本法第71條做比較。
  5. 請將香港基本法第73條第9項，澳門基本法第71條第7項，澳門組織章程第36條，第2款b做對比。
  6. 見澳門基本法第75條。

兩地基本法的對比也說明，澳門民主化的步伐可能會慢於香港，儘管澳門目前的政治制度在理論上優於香港。實際上，澳門的立法會大大弱於香港，因為議員的質素低，而且市民對地方選舉及政治活動的參與程度都比較低。

至於立法能力，在目前華人立法議員中尚無法律專家，而且對議員在進行調查研究和起草法案等方面的專業輔助異常薄弱。難怪立法會自一九七六年成立以來，本地三分之二的法案是由總督通過法令的形式做出的。總督這種立法權是組織章程所賦予的。

但聯合聲明規定九九年後的立法權僅由立法會所擁有，行政長官不再擁有立法權，而只有權制定“行政法規”和頒佈“行政命令”，即等於目前總督的“訓令”和“批示”，行政長官將由行政會協助決策，行政會是決策機構而非像目前諮詢會那樣的諮詢機構<sup>7</sup>。

現在的問題是，立法會有無足夠能力來取代總督制定法令的權力？如果在今後五年的後過渡期中不採取有力措施來大大提高華人議員的立法能力，增強協助議員立法的輔助性機構，那麼立法會能否達到聯合聲明所提出的要求，是值得懷疑的。一個更加有力的立法會也是邁向政治機構民主化的重要一步。

達到這一目標的另一方面是增強市民特別是華人居民中的政治參與感，因為華人中有不少是新移民，他們的文化水平和歸宿感都比較差。同香港比較，澳門自一九八四年準予華人參加地方選舉以來，投票率一直是比較低的。

有必要對這批居民，特別是年青一代，進行系統和深入的公民教育，使他們認識澳門的歷史和特點，選出真正願意和能夠為澳門美好未來而奮鬥的有志之士進入立法會，而不致使立法會淪為行政權的“橡皮圖章”。這樣的公民教育目前仍然缺乏。在許多居民中，政治冷漠感仍然存在，儘管近期的選舉中有了某些改善。

令人鼓舞的現象是在基本法草案討論的過程中，許多人對捍衛葡國憲法中所規定的種種自由表示極大關注。這是一九八九年天安門事件後的餘波，當時澳門約有四分之一的居民湧向街頭參加示威遊行，反對極權和專制，要求自由與民主。

向基本法草委提出的意見中有許多涉及對現有自由權的捍衛，包括言論自由、結社自由、遷徙自由等，要求在基本法中對此有詳細規定。直到最後一刻，兩個國際人權公約由葡國延伸至澳門，並寫進基本法中，這是澳人捍衛自由的一大勝利<sup>8</sup>。

但不少人仍憂慮在九九年之後會失去自由而寧願移民國外。對此，又需要加強公民教育，鼓勵居民參與各種政治活動以捍衛自身的權益，從而加強對未來的信心。

同時這也需要北京在過渡期中在具體問題上採取更為寬容和鼓勵的態度，使澳人感到在九九年之後有希望保持高度自治。

7. 見聯合聲明附件（一）第三節以及澳門基本法第71，50，56條。

8. 見澳門基本法第40條，並與聯合聲明附件（一）第五節做比較，當時兩個國際人權公約未延伸至澳門。

## 1.2. 司法改革

政治過渡中另一重要問題是如何按聯合聲明和基本法的規定，通過對現行葡國法律和司法機構的本地化而繼承和保留現有的法律文化<sup>9</sup>。這是過渡期中最艱巨的一項工程，比香港還複雜，因香港已早幾年開始對司法制度實行改革和本地化。

當然，澳門在過渡期中，尤其是一九九〇年組織章程修改之後，做了不少工作，允許澳門有更大的司法自主權並改善了自己的司法制度，成立了高等法院和審計法院，通過了一系列法律來促進司法改革。但為了達到聯合聲明和基本法所提出的要求，尚有許多問題需要解決。

澳門政府設立了專門機構對法律制度實行現代化，即對現有法律進行清理、分類、修改，有的已超過一百年而未同本地的發展相適應。這項工作需要高度的專業化水準，以透徹了解澳門目前和將來發展的需要，同時要吸收其他法律體系中有用的成分為己所用，例如香港的商法和中國的民法。這是長期、艱苦的、富於創造性的工作，以期建立以葡國法律體系為基礎，既有別於香港又有別於中國大陸的澳門獨有的法律體系。

政府還設立了另一專業部門，將現有的法律譯成中文，幾乎是白手起家，因為澳門尚未具備精通中葡雙語又受過法律專業訓練、懂得中葡法律的人材。他們只好把具有不同專長的人材湊在一起，採取集體作業辦法，將一批一批的法律翻譯成中文，力求使譯文同原文具有同等的法律效力，為雙語立法創造條件。

過去一些法律文件的翻譯，質量極差，不但錯誤百出而且難懂，澳門當時沒有能讀、寫中文的律師，也沒有懂中文的法官，法庭只做局部翻譯，立法都是用葡文寫成的。因此華人市民普遍“法盲”，極度缺乏法律意識。

一位從事法律社會學研究的著名葡國學者，根據近期的調查發現，葡國法律在本地華人居民中並未生根，華人利用法庭來解決社會糾紛的比例極底，他們寧願求助於坊會、社團、寺廟或教堂來解決這些問題。

假如百姓普遍不懂、不接受、不遵守法律，則現有法律制度便難於長期保留。因此需要培養大批懂得雙語的律師、法官、檢察官、立契官等法律專業人士，這是解決問題的關鍵。澳門大學法律系在培養本地法律人材方面做了大量工作，法院和檢察官公署為本地人設立了“司法參事”一職，以便通過一定訓練培養本地的法官、檢察官和審計官。我們需要通過這些懂雙語的法律專家在居民中普及法律知識。

問題是有無足夠時間和可能在九九年之前培養足夠數量的合格的法律專業人材，並從他們當中，從本地華人永久居民中，如基本法所要求的那樣<sup>10</sup>，挑選出合格者來擔任終審法院院長和檢察長。事實表明，這是不易達到的，除非採取一些帶靈活性的過渡性措施，而不致影響司法的質素和獨立性，而司法的質素和獨立性，如聯合聲明所指出的，是需要極力維護的。

為了維護司法的質素和獨立性，還需要加強法治精神，這是維護澳門特色的基礎。

---

9. 見聯合聲明附件（一）第三節第2段，以及澳門基本法第8條。

10. 見澳門基本法第88和90條。

### 1.3. 行政改革

過渡期中另一重要問題是現有行政文化的保留和延續，要做到這一點必須對現有行政架構進行精簡，廢除官僚主義，提高效率和透明度，實行廉政，以便適應急劇發展的社會經濟形勢。與此相配合的是推廣漢語作為官方語言，並對高層公務員實行本地化。

自一九七四年葡國革命，特別是一九七九年中葡建交以來，歷屆澳督都曾經打算對本地行政架構實行現代化。但由於政府換屆過於頻繁，缺乏長期政策和決心，改革的效果甚微。結果澳門在行政透明度和效率方面便大大落後於香港，也失去機會吸引更多的外國投資者。

只有最近才有些起色，設立了專員公署協助總督反對貪污和行政違法行為，政府機構的精簡和重組工作已上馬，對公務員開始系統的培訓以提高其工作能力，自九二年一月起中文已變為官方語言，同華人居民之間的溝通有所改善。

但這僅僅是開始，要達到百姓所誠心擁護的廉政和明政，尚有相當一段距離。如果政府仍然是官僚主義重重，腐化無能，則九九年之後有被北京中央政府徹底整頓和取代的危險，就意味著以葡國行政法律為基礎的行政文化的終結。

解決這一問題的關鍵是實現公務員本地化，中方屢次批評澳門政府在這方面的進度太慢。主要障礙在於擔任行政主管的一些人對本地化的意義缺乏明確和透徹的了解。

澳門的過渡期不同於葡國在印度和非洲的非殖民化過程，文化背景不同，澳門只有百分之三的人口懂葡語，主要集中在行政，司法和立法部門。其餘的人對學葡語並不感興趣，而寧願學習更為通用的英語，選擇的大學多數以英語和漢語為教學語言。政府機構的運轉主要靠既懂葡語又懂粵語的土生葡人作為中間媒介，以溝通不懂漢語的葡國高官和不懂葡語的低層公職人員及華人社會。

當這些高官在九九年之前遲早要返回葡國時，就產生了取代他們職務的問題，即由本地華人和土生葡人來取代，這就是本地化的過程。

但許多土生葡人不會讀、寫中文，他們若不努力學習中文，在九九年之後將難於同其華人同事競爭。他們不少人未決定去留。他們之中一些人對於九九年之後能否保留其葡國國籍而不受歧視，仍持觀望態度，儘管中方已多次做了承諾。

最近里斯本通過了一項法令，允許澳門公務員中懂葡語的葡籍人士申請加入葡國公務員編制，並需在一年內做出抉擇。到明年五月，澳門政府手中將會有關於公務員去留的詳細名單，從而更易於選擇本地化的對象。

以漢語為母語的華人公務員，他們的主要任務是學習葡語和熟悉葡國公共行政和法律，政府為他們設置赴葡就讀計劃，讀完之後，如果合格就可以升為高級技術員。

與此平行的是赴（北）京就讀計劃，讓受葡文教育的公務員學習普通話和熟悉中國的公共行政。

當然，兩種計劃的學員都必須在工作崗位上繼續提高自己的語文水平。中級和高級公務員必須給予充分時間學習中文或葡文。凡是掌握好雙語者要給予必要的精神和物質上的鼓勵，作為普升的重要條件。

此外，還必須培養大量的中、葡語及其他語種的翻譯人材，以便勝任政府每個部門的專業翻譯工作，使政府能夠同本地以及外地的人更好地溝通。澳門大學和理工學院的翻譯學校負責培養這類翻譯人材。

隨著過渡期的日益縮短，政府正在加緊制訂目前至九九年的本地化具體計劃。其中加速本地化的重要措施是設置各級的“助理”職位，選擇那些準備留下的人，通過一定的培養和在職訓練，讓他們逐步達到其即將離職的上司的標準並取而代之。

要特別重視司一級助理的培訓，因為他們是未來特別行政區政府的骨幹，並把澳門的行政文化延續至下個世紀。在培訓中他們應有足夠時間來加深在業務和管理方面的知識，並不斷提高自己的實際才能。要讓他們通過測驗和競爭達到合格的標準。

在實現百多位高層行政主管職務的本地化方面，我們亦落後於香港。在香港，港督以下的布政司已由華人擔任。但只要加倍努力，我們還是有機會趕上的。

與香港比較，我們處於更有利的形勢以便在九九年之後根據聯合聲明和基本法的要求，將澳門的行政體系延續下去，因為中葡關係比中英關係好，我們應盡量利用這種有利的政治形勢。

但只有嚴格執行後過渡時期五年中的公共行政本地化和現代化計劃，到了九九年才能建立起高透明度、高效率的雙語制政府，繼續保留其特色，並在與鄰近地區的競爭中立於不敗之地。

## 二、經濟上的過渡

為了保留澳門的政治特色，必須有穩固的經濟基礎做後盾，以便在同鄰近地區的激烈競爭中生存。

幸運的是，澳門位於中國經濟增長最快的地區，即珠江三角洲西部。華南地區（主要是閩、粵兩省），港澳和台灣，即兩岸四地，在近幾年來的經濟整合進程達到了史無前例的地步，在下個世紀有可能成為世界上最強大的經濟共同體，倫敦國際戰略研究所稱之為“第四國際政治經濟極”，與美、歐、日並駕齊驅。

澳門在區域中的經濟勢力是最薄弱的，儘管它在近二十多年的經濟增長率最高，人均總產值（約一萬四千美金）已是亞洲第五，僅次於日本、汶萊、新加坡和香港。其主要弱點在於地域狹小（十八平方公里，不及香港面積百分之二），基礎設施差，在許多方面仍依賴香港，對外資吸引力差（只有百分之四的投資來自香港和大陸以外），教育水平低，技術勞工和專業人材缺乏。

---

11. 九四年二月澳門政府下令在政府各級部門中設“助理”職位，要求他們挑選助理候選人。

珠海經濟等區於一九八〇年建立，利用其毗鄰澳門的優勢，迅速實現城市化（澳門是第二最大投資者，是珠海通向世界的窗口），比澳門面積大十多倍，在許多方面的發展已超過澳門。如果澳門不努力克服自己的弱點，不發揮自己的優勢，不維護自己的特色，那麼在九九年之後，澳門至少在經濟上很可能淪為珠海的附屬地。

事實上澳門在近十多年來已在努力改善自己的基礎設施。首先，它建立了國際上先進的電訊系統，甚至比香港先進。澳門的國際機場，其容量雖比現有啟德機場容量小得多<sup>12</sup>，但可在香港新機場建成之前，即九五年投入使用。澳門已在路環九澳建成貨櫃碼頭和儲油庫並可繼續擴建，儘管因地理條件所限，未能當真正的深水港使用。澳氹之間的第二座大橋已建成，使離島的建設可加速進行。港澳之間的新客運碼頭也已建成，並使用世界上最先進的快速輪。澳門同廣東、珠海合作，擬將鐵路和高速公路延伸至澳門同全國的鐵路網相連。

澳門不斷通過填海擴大自己的地域，現有填海面積已達原面積三分之一。再加上南灣整治工程及路氹填海，又可增地四、五百公頃。如果橫琴島開發成“保稅區”，並建橋與路、氹相連，其面積比澳門大三倍，那麼澳門人就會有更多的活動空間，並帶來地產業的進一步興旺。

現在人們正在議論將人口由目前的四十萬<sup>13</sup>增至下世紀的一百萬，這就要靠修改移民政策，從中國大陸大量引進技術勞工和專業人材。

這個地域、人口、基礎設施非常有限的澳門，只有發揚其優勢才能在競爭中生存和發展，並在兩岸四地中發揮重要作用。其優勢在於它是珠江三角洲第二個自由港，是鄰近地區通向世界的第二個窗口，是中國（包括台灣）通向歐洲聯盟和拉丁世界的特殊橋樑。

歐聯和澳門之間在貿易、投資、旅遊、科技、環保、信息、管理、培訓等方面簽訂了全面的優惠協議<sup>14</sup>，而且歐洲諮詢中心可隨時提供關於貿易和投資方面的雙向信息。在本區域內，只有澳門能提供這方面的服務，是發展的兩大槓杆，但可借至今仍未被充分利用。

由於美國在中國的最惠國待遇問題上施壓，從而影響整個區域的經濟發展，有必要開辟新的市場，特別是面向佔世界人口三分之一的拉丁國家，減少對美國市場的依賴。在這方面，可以充分利用澳門同這些國家的自然聯系，因為它們的語言和法律是相同或相近的。

顯然，澳門正在迅速發展成為本區域具有本身特色的服務中心，以勞動密集性為主的澳門傳統工業，包括紡織、玩具、電子、瓷器、傢俬等，由於內地及東南亞一些國家勞工更加低廉而日趨衰落，相反，澳門的服務行業，包括金融、旅遊、飲食等卻繼續興旺，近年內在國民總產值中已佔百分之七十以上。

---

12. 估計澳門機場到2010年每日可容納四千名乘客，這個數字只是香港啟德機場八八年數字的52%。

13. 根據澳門九一年的官方人口普查，人口為355,693人，不包括47,000的臨時居民。

14. 九三年六月澳門和歐共體簽訂了貿易與合作協議，連續五年給對方最惠國待遇，包括各個領域，重點是照顧中、小企業。

究竟澳門能提供哪些服務，其特徵是什麼？

## 2.1. 製造業和貿易的“前店”、跳板

澳門內外的投資者正在利用澳門作為“前店”，將其生產過程的百分之七十合法地移往勞工和原料低廉的珠江三角洲和內地其他地方，在澳門只保留最後工序，使其產品更具競爭性，並利用澳門的配額出口或利用澳門的方便通道進一步打入歐盟和拉丁國家市場。“前店”為內地提供市場信息、產品設計、技術、設備和資金。這種“前店”的費用比香港便宜，因地價、租金、食品及其他服務設施都比香港低。

這種“前店”的作用也迫使澳門的產業由低檔次轉向高檔次。如果能夠從內地引進技術勞工和專業人員而在澳門經營高科技，其產品肯定要比台灣、新加坡、日本、南韓低廉，而且還可以利用澳門的輸出通道。澳門的國際機場將為高科技產品的輸出提供方便。

一些商人，尤其是台商，有意利用澳門作為高科技的培訓和轉讓中心，即作為通向大陸的中轉站，這比從台灣和香港做，風險系數低一些，因澳門有比香港多兩年的過渡期。

內地一些企業家，像鄰近的珠海和中山，以至更北的上海，都有興趣利用澳門作為製造增值性高的產品打入國際市場。

歐洲的企業家，尤其是拉丁國家也正在利用澳門作為基地，向內地尤其是離澳門最近的珠江三角洲西部地區投資，三角洲西部的資源比東部更豐富，其有巨大的發展潛力。

為了把澳門建設成為投資者理想的“前店”或基地，澳門政府還要做許多工作來吸引投資者，尤其是改變移民政策，簡化各種行政手續，方便投資者及其家屬來澳門定居。還要使現行的商法更現代化，便利投資者在已開發的“聯生”地<sup>15</sup>及即將開發的路氹填海地區經營高科技工業，比其他地區更為優惠。

## 2.2. 區域性的轉口港

澳門既然是個自由港，理應比香港、珠海等城市提供更好的轉口服務，尤其是利用澳門國際機場和九澳貨櫃碼頭。

澳門的轉口服務主要是面向珠江三角洲西部地區，其面積為一萬六千平方公里，人口九百萬，包括六個市，每年經濟增長率平均達百分之二十至三十。目前西部地區有兩個國內機場和四個港口，但只有一個可以建成深水港，比九澳港的水更深<sup>16</sup>。

一旦鐵路把澳門同全國鐵路網連接，澳門還可以為廣闊的大西南服務，包括廣西、四川、貴州、雲南等資源豐富的省份。它們正在廣東西海岸尋找出海的自由

15. “聯生”工業村設在路環島，總面積為330,000平方米，其中120,000平方米用於高科技工業。

16. 在珠江三角洲有三個國內機場，即佛山、珠海和深圳，廣州機場為國內及國際兩用機場。西部地區的港口主要有順德、中山、九洲港和珠海港，只有後者適宜做十米以上的深水港。

港，這非澳門莫屬。這些地區可以同澳門形成水、陸、空的運輸“走廊”，即大西南的新“絲綢之路”，使這些落後地區迅速發展起來。

從華北，華中南運的物資，除了利用傳統的京廣線外，不久還可以利用新的南北幹線，其轉口港原為廣州和香港，而穗澳鐵路建成後還可以經澳門分流一部份。

澳門方面則需改善自己的轉口能力，特別是改善經營，降低成本。

### 2.3. 區域性金融中心

雖然澳門在金融方面仍依賴香港，至今未能建立自己的股票市場，但由於稅率低，電訊系統先進，同世界各金融中心有直接聯系，以及不斷改善的銀行法例，使澳門迅速走向區域性的金融中心。

除了中葡兩國的銀行外，法、德、英、美等國的銀行在澳門亦設分行，並迅速發展離岸業務，並面向中國大陸。一九九一年由澳門投入廣東的資金達一億兩千萬美元，現在此數已翻了番，由澳門到大陸的直接投資累積達四十七億美元。

澳門銀行包括葡資銀行，在鄰近地區設分行，促進了資金的投入，部份滿足了內地對資金的需求。他們希望更多的歐洲資金通過澳門流入內地。

### 2.4. 諮詢和培訓中心

自從內地自一九七八年實行開放政策以來，澳門已成為內地特別珠江三角洲西部地區獲取關於貿易、投資、技術、管理等信息的第二個窗口，以發展內地的經濟。

他們還進一步利用澳門在葡國或歐盟其他國家設點，建立企業。三角洲西部一些市、鎮已成功利用澳門向海外擴展經營。

當中國迅速走向市場經濟時，需要培訓大批懂得市場經濟運作的管理人材。一些城市，例如廣州和上海，打算派經營管理人材到澳門來考察“資本主義”企業的經營方式，費用比往香港或西方任何國家都低。

海外商人也在利用澳門來獲取內地特別是珠江三角洲西區的經濟信息，以補充他們在香港之不足。

### 2.5. 旅遊金三角的重要一環

一九九三年澳門遊客接近八百萬人次，幾乎等於其人口的二十倍，構成本地的主要收入。值得注意的是，發展中地區如台灣、南韓和大陸的遊客的增長最快，而遊客的絕大多數仍來自香港。

對遊客來說，最有吸引力的仍是博彩業，因澳門在這方面有其獨特之處。其次是格蘭披士大賽車，不衰的巴黎艷舞表演，各色的夜總會，以及別具風味的各色餐館。

但依賴博彩的旅遊畢竟是脆弱的。人們開玩笑地說，一旦何鴻燊關閉賭場，澳門的經濟一夜之間就垮。

其實，澳門具有另一種獨特的吸引力，那就是四百多年來東西文化交匯的豐富遺產，比香港更加豐富，一些歷史古跡，例如聖保羅大教堂（即大山巴），進行了維修和更新，免受強大的旨在追究利潤的地產商業化浪潮的衝擊和摧殘。

澳門本身就是多元文化的博物館，有待開發的“金礦”。還需要做很多工作來發現，清理及推廣這個東西文化大融爐中的寶藏，還需要做大量投資把澳門建成活的博物館，不但要修復古的，還要建新的，大的人文景觀和文化中心，教育性和娛樂性兼備，讓遊客花多一天時間來參觀遊覽，讓他們多了解澳門的文化特色，並增加消費。

這種文化旅遊可以吸引更多的遊客，不僅是來賭，而且可以跟區域內的文化旅遊，特別是珠江三角洲西部地區的文化旅遊項目結合起來，例如與孫中山的故鄉翠亨村，新會的梁啟超故居、孔廟、西焦山、肇慶的七星岩等連成一條旅遊專線。

隨著澳門機場的落成以及新旅店如雨後春筍般的興建<sup>17</sup>，澳門在珠江三角洲西部地區很可能成為文化旅遊的龍頭，在省港澳旅遊金三角中發揮更大的吸引力，並在亞太地區成為獨特的旅遊點。

### 三、保留和發展澳門的文化特色

在走向一九九九年的政治經濟過渡中，更需要注意保留澳門的文化特色，這個特色有別於區域內其他城市。如上所述，在東方土地上移植和混合的濃厚拉丁色彩表現在種族、宗教、語言、法律、建築、教育、民俗、飲食等方面的多元性，這個豐富的文化資源和遺產應當加以珍惜、研究、繼承、發展和推廣。

從本文的第一、第二部份的分析中可以看出，澳門在政治、經濟方面，缺乏強大的優勢與鄰近地區競爭。但是，在文化方面澳門卻有明顯的優勢。

因此，在未來幾年中保留和發展澳門文化特色的成敗，對於九九年後澳門能否在激烈競爭中生存，是具有決定性意義的事情。澳門文化特色的加強，有助於它在政治上和經濟上加強自己的地位。

為了保留和發展澳門的文化特色，有什麼具體辦法呢？

#### 3.1. 加深對澳門的調查研究

很久以來，中國人和葡國人都不大理澳門。澳門發生什麼事，他們都不大關心，因此人們對澳門普遍存在一種錯覺或偏見。人們以為澳門是香港的一部份，澳門只是條“街”，只有賭和嫖。 . . . . .

---

17. 在這小小的澳門有九間五星級酒店，四間四星級酒店，九間三星級酒店，十四間二級和一級旅店，還有不少“別墅”和“公寓”。酒店床位由九二年的12,529張增至九三年十月的16,333張。

只有當中國自一九七八年實行開放政策以來，特別是中葡關於澳門問題的談判開始以來，中國人和葡國人才開始更多地關注這個小小的澳門，在起草基本法的過程中才有人發現澳門和香港居然存在巨大差別。

外國的學者開始紛紛來澳門考察這個博物館式社會，並發現它是進行社會調查的良好實驗室，是值得研究其獨特性，其多元文化的實質，多元宗教的共處，種族和民俗的獨特混合，澳門對東西文化交流的巨大貢獻，等等，而且需要將這些經驗加以綜合分析，以利於人類社會保持和平共處，在多元中求團結。

可惜的是，澳門大學自其建校十多年來並未重視調查研究，有關本地的論文少之又少。好在外地和校外學者不斷地在推動，並發表了不少相當有份量的論文和著作。

推動本地的調查研究已刻不容緩。有關本地的課題是多學科的，包括語言學、文學、人類學、社會學、法學、政治學、經濟學、神學、美學、建築學、烹調學、音樂學、史學、哲學等。應邀請更多的外地學者進行系統的調查研究。應鼓勵澳門的碩士和博士生選擇本地課題來寫其學位論文。

如果能做到這一點，就有可能創造出新的多學科的科目，即澳門學，以此對澳門過去，現在和未來做深入、科學和正確的解釋和描述。既然香港學可以搞成，就沒有理由搞不成澳門學。

對澳門學各個方面的研究成果應召開研討會包括國際性的研討會來進行交流，促進本地人和外地人對澳門的進一步認識。

比較學是澳門學中的重要一環。只有同他地他人比較，才能對澳門的特色有更深刻的了解。

### 3.2. 推動公民教育

澳門學的研究成果應當用通俗語言向普通市民進行解釋和宣傳，將其翻譯或重寫成教課書、傳單、報紙上通俗易懂的文章，甚至用繪畫、影帶、影片等形式加以宣傳。

遺憾的是，過去在這方面做得甚少，許多學生對葡國，中國和香港的了解往往多於對澳門本地的了解，因為沒有關於澳門地理、歷史、政治、經濟、法律和文化方面的教課書，連老師對這方面的知識亦甚少。沒有人鼓勵對澳門有更多的了解，考試題目中亦甚少涉及澳門。

因此許多市民，老和少，沒有多少歸屬感，對澳門甚少關心，一些出國升學的學生甚少願意回來為澳門服務。他們對公眾活動，更不用提政治活動，參與程度歷來較低，除了個別例外。他們對環保意識，法律觀念，為更美好的未來而奮鬥的決心，一向較低。

況且有許多來自中國內地的新移民，佔人口比例不少<sup>18</sup>，他們對澳門認識更差，對這些人更需要進行公民教育。

---

18. 澳門是移民居多的城市，只有40.2%生在澳門，50.4%生在大陸，9.4%生在其他國家；只有36.5%常住澳門，49.6%在澳門生活不足十五年，主要是1978年大陸實行開放政策之後來澳定居。

政府應設立專門委員會以協調各方面的公民教育，並著手撰寫這方面的教材。

### 3.3. 增加投資以保護澳門的文物

澳門自七十年代以來以嚴格的立法形式對有歷史、文化價值的文物進行分類、保護和更新，對市區某些地段的拆遷進行限制，防止它們失去原來的建築風格。

與香港比較則有很大不同，那裏歷史文物已被石屎林所代替，與大陸比較，澳門也算幸運，因它沒有受戰火和文化大革命衝擊和權殘。

自葡人來澳登陸，耶穌會自明清在此地的傳教活動，教堂、廟宇、中國革命先驅者的遺跡，典型的居屋、商店、園林、街道、墳場等，包括與之有關的歷史檔案都還保存得相當完整。這是無價的文化財富，甚至引起聯合國的注意，因它是人類文明的一部份，值得保護。所以中葡聯合聲明和基本法載明要對之進行保護。

這些文物是東西方文化交融的結晶，例如大三巴牌坊，盧九花園，瘋堂斜巷等類似的建築風格約佔澳門原建築面積的五分之一。

需要更多的投資來整修其外貌，至少要防止其坍塌，一些街巷可以恢復其原來特色，變成文化活動區。一些具有特色的房屋可以變成博物館。要做精心調查把澳門半島和離島的某些部份變成活的博物館，以這種活教材讓市民們認識自己的文化遺產。

此外，澳門應建立自己的歷史博物館，讓下一代和遊客以生動方式系統地了解澳門作為東西方文化交匯點的歷史。

### 3.4. 保留雙語及多元文化的特色

雙語及多元文化的特徵不但要在行政、立法和司法部門中保存，而且要在出版、新聞、教育、藝術、音樂、民俗、飲食等，總之，要在各個領域中保存下去，使之成為百姓生活中之常規。

其實，這種常規或習慣早已以合法形式存在。例如東方和西方的節日均定為公共假日，婚禮也常以東方或西方的禮儀進行。但還需要在自願（有時需帶某些強制性）基礎上制訂一些法例、協議等等，使這種多元文化得以鞏固下來。學校、社團以至教堂是維持這一傳統的優良渠道。

我們可以從新加坡、加拿大等地學習如何保持雙語制和多元文化體系的好經驗。

既然澳門要成為富有拉丁特色的國際城市，需要培養大批外語、特別是拉丁語種的翻譯和精通拉丁文化的人材。本地大學應負起這個責任，首先是突出拉丁體系（而非央格魯薩克遜體系），與中國體系相結合，創立不同於香港和中國大陸的獨特體系。為此需要建立一個拉丁研究中心。

每年在澳門舉行的國際音樂節和藝術節，讓東方和西方的藝術家同台演出，是在居民中保留東西文化傳統的良好方法之一。

## 四、結束語

在後過渡期五年內盡力保留澳門的特色是澳門政府和澳門人、學者、教育工作者、社會活動家以及一切關心澳門前途的人的共同責任，他們要共同擔負這個責任。也需要葡、中兩國的政府和人民的支持，因它涉及到兩國所簽訂的聯合聲明能否具體落實，涉及“一國兩制”能否實現，九九年後澳門能否保持高度自治。

對葡國和葡國人民來說，這意味著在沒有葡人管治下能使葡人的影響流傳百世，維持其在遠東的橋樑，繼續通過它促進葡萄牙、歐洲同中國，以及拉丁世界同東方之間關係的發展，以利於人類的相互了解及維護世界和平。

