

# 《澳門與國際勞工組織的宗旨》<sup>\*</sup>

*José António Pinto Belo*<sup>\*\*</sup>

世界正處於大變革時期，一個個帝國相繼垮台，一面面意識形態的旗幟被撕破，數以百萬計的人曾以意識形態的旗幟為準繩，現在他們卻對民主、人權和市場經濟的原則刮目相看了。在國際勞工組織慶祝其成立七十五周年之際，應當對該組織表示深切的謝忱，因為它以其多種多樣的活動，尤其是以進行技術合作和建立起一整套規則，一直是促進社會公正的先鋒。

國際勞工組織是聯合國的重要組織之一，它以其三方聯合的架構經常提醒我們，市場經濟規律本身不能解決社會的一切問題。它的旗幟一直是建立一個新的發展觀點，其最終目的是改善人類的條件。

國際合作對任何國際努力取得最起碼的成績具有根本性意義。而國際勞工組織有著無與倫比的條件成為這一合作的動力，尤其是在以下三個領域——我們認為，隨著時間的推移，這三個領域顯得極為重要：

1. 國際勞工組織應盡一切努力促進各個領域對基本人權的尊重，尤其是在就業和職業培訓方面；同時還應加強其各種活動，使其具體工作符合所享有的精神威望。
2. 國際勞工組織應大力開展工作，以鼓勵市場經濟，維護對社會最易受傷害的階層的適當社會保護。為此，應當記住，市場本身既不能滿足社會公正的要求，也不能滿足共同福利的要求。所以，必須由國際勞工組織加以關心，使社會意義不至於因為利潤和瘋狂的競爭而被人們遺忘。

---

\* 國際勞工組織成立七十五周年和費城宣言發表五十周年紀念會議上的發言，1994年5月18日於澳門。本翻譯文本由勞工暨就業司提供。

\*\* 澳門勞工暨就業司司長。

3. 在這個飛快發展、使人眼花繚亂的世界裏，國際勞工組織應加強三方聯合主義和在各個技術合作規劃中的集體談判。

不論從何種角度對其卓有威望、多種多樣的工作進行總結或思考，人們都會感到，國際勞工組織也應當變革，應當使其永久性價值觀能應付這個激烈動蕩中的世界的變化。經過一個史無前例的經濟發展時期之後，現在正處於衰退時期，其負面後果最直接地落到勞工頭上，當然也落到僱主頭上。以普遍論為主旨的國際勞工組織必須與其成員一道為勞工世界面臨的問題找到適當的新答案，以通過切實促進社會公正維護世界和平。國際勞工組織的創始者們的希望是在社會平衡的目標下鞏固國際社會，這一希望還沒有實現。應當說，所希望的和所達到的之間尚有很大距離。但是，只要著力於其最有潛力的領域，支持其成員進行向民主和市場經濟的過渡，善於擯棄過去曾產生反響但現在已不適應九十年代挑戰的活動，國際勞工組織就一定能夠對全世界飛快的政治、社會和經濟變化給予良好的回應。

時代可以變化，經濟現象可以有不同的表現形式，人們提出的要求可以千變萬化。但是，鼓舞著國際勞工組織的原則——社會公正——會保持活力，永遠充滿活力，只要還存在著社會困難，只要還缺少生活和勞動的尊嚴條件，只要還沒有令人滿意的工資水平，只要還沒有形成社會保障和保護的全球體系，只要還有人被排除於社會之外。

正是為了迎接這些挑戰，國際勞工組織才為未來的幾年確定了工作重點。

第一個重點是確定國際勞工組織在許多國家民主化進程中的特殊作用。確定這一目標必須牢記，對話和社會協調是政治、社會和經濟民主化必不可少的補充，而對話則要求獨立的社會伙伴和尊重這一獨立的公共政權。如果社會對話成為有組織的三方聯合制度，則形勢會更加明朗，儘管建立社會對話和三方聯合制度有許多條道路可走。

第二個重點是確認反對貧困、通過教育、就業和職業培訓消滅貧困的鬥爭的目標。

第三個重點則是時刻通過各種手段關心對勞工的保護，在經濟形勢不允許有更好的解決辦法之前，主要是通過建立最起碼的社會保障體系。

雖然各國因社會和經濟實際不同而採取不同做法，但這三個重點完全符合各國的需要，而任何國家都不能不牢記達到社會公正的必要性。在所有發展中國家，都把國際勞工組織的工作視為建立經濟方面和社會方面之間的平衡的形式，這絕非偶然。

即使在工業化國家中，也遠沒有脫離這種關心，因為社會對話也具有根本性意義，並且許多國家的社會保障體系處於危機之中。這種狀況正好符合國際勞工組織的全球性主旨。社會公正和社會團結是世界各國人民應尋求的財富，不論其發展程度如何。

所以，民主化、社會對話和社會協調是國際勞工組織的偉大目標的關鍵內容。在澳門，無論是行政當局還是社會伙伴都清醒地關注著我剛才提到的極為重要的問題。

這是因為，在本地區，社會進步和現代化與經濟發展的目的也要超越這些擔心，它們包含著根本性價值，是人類實現自我的真正棟樑。

我們已經把社會對話和社會協調制度化，這樣做是出自以下需要：越來越重視行政當局、僱主團體和勞工團體作為發展和建立任何社會一經濟政策的基本要素的作用，使適合本地區現代化的整體性和結構性變革和諧進行，因為我們深信，行政當局和社會伙伴之間的經常協調和對話本身包含著產生現實的集體解決辦法的活力，永遠能縮短要採取的措施與這些措施所保護的現實之間的任何距離。在澳門，人們深信，本地區的未來在經濟方面不會枯竭，所以，為了勞工的尊嚴，一直在堅定地前進。

在澳門，社會保障已經是勞工得到的權利之一。在大多數國家，危機使該體系的保持本身遇到了極為嚴重的問題，甚至還有在已給予的權利方面退步的情況。澳門卻相反，通過1993年剛剛實施的法例，在為解決勞工社會保護而建立保險框架的道路上又邁出了重要的步伐，尤其是在失業、老年、疾病和殘疾方面，還保證向受益人支付勞資關係緊急借貸，如果他們因僱用企業經濟或財政拮据而不能從該企業得到的話。

在澳門，勞資關係中出現的主要問題也都受到關注，主要原則都列入了勞工法，勞動的提供和勞動時間、年度和每星期的休息、假期、正當回報權、婦女和未成年人的勞動和解除勞資關係等方面的問題也都進行了應有的規範。

在勞動事故和職業病方面，也有了一個以葡萄牙為模式並根據澳門現實作了適應性修改的法律框架，現在正在社會協調常設委員會進行最後的修改，以便符合社會一勞工現實的新的客觀情況。在所作修改當中，將大大改善對無能力和死亡的賠償，擴大保險的覆蓋面，而保險則將由簡單到完整，以包括暫時無能力、長期無能力或死亡等各種情況。

在衛生和安全方面，僅僅有法律還不足以解決主要的擔心。從四個法律文本上可以看出行政當局和社會伙伴所作的努力。這裏我指的是關於土木建築中的工作噪音、衛生和安全、工業場所的衛生和安全以及商業和服務場所的衛生和安全的幾個法規。

勞工暨就業司向僱主和勞工發出的強烈呼吁得到了回應，這就可能在學校和勞動地點共同攜手實現各種創舉，以便減少現有的勞動事故率，有助於增加勞工的社會福利，促進本地區的生產效率和發展。

在澳門，失業問題不像許多國家那樣突出。恰恰相反，現在的失業率幾乎可以說是一種完全就業的況。

在職業培訓方面正在邁出重要的步伐，以便能在這個堪稱具有戰略意義的問題上有實質性飛躍。現在，一個關於職業培訓的一攬子計劃接近完成，包括職業培訓制度法律框架、一個關於學習的法規和一個關於職業証明的法規，以便創造條件，為經濟腳踏實地的發展打下基礎，使本地區得以迎接競爭方面的挑戰，使勞工們適應科學技術進步產生的新模式。

在教育方面，也取得了重要的飛躍。這是由於一個新的綱要法最近開始生效，一所大學和一所理工學院正在為未來的挑戰培養年輕人材。

我相信，即將在教育內容方面作的修改會使我們的青年改善其學識（知識和知行合一的能力），可以走向職業進修向所有人敞開大門的道路，特別是能滿足經濟和社會發展的要求。

所以說，澳門正在注視著國際勞工組織從精神權威的高度所傳達的巨大關心，以務實和清醒的態度邁出堅定的步伐，這樣，我們就能夠繼續忠於自古以來造就了葡萄牙人格的人道主義理想，能夠隨時對由兩個人民和兩種文化組成，應把勞動視為社會提高的因素和在競爭力和競爭的要求的這個社會所追求的目標進行總結。