

衛生

基本衛生護理

——衛生系統的重要一環

Bernardino Teixeira de Carvalho *

存在外界的一些實際事物，其概念與其外在意象一直有著基本的關連。因此那些較為突出和顯然的事物往往使人更快及更容易認識。

一般而言，這些較為明顯的事物是用以證明一個構思，而當獲得正面成效，則更可作為宣揚成果。

歷來如是，而今天我們更存在一個以影像為媒介的資訊世界。

然而，各位都知道一些較不明顯的事物與一些明顯的事物相比是同樣重要的；某些小規模的工程與一些較大的工程相比是同樣偉大的；一些低調進行的工作與一些矚目的工作相比對社會是同樣重要的。

在澳門公共衛生系統已實現的事物中；仁伯爵綜合醫院可說是一個大型而明顯的例子，而這是用作證明衛生範疇進步的形象。

可是對這大型建設的過度渲染，雖然其令本地區感到自豪，而導致對衛生系統的形象的一種淡化。這個系統包括對社會重要的一部分——基本衛生護理——這個部分是進行防止疾病及推廣衛生的重要工作。

這些工作就是本地區的衛生中心¹ 及公共衛生化驗室在不斷堅持及低調地進行。

* 衛生暨社會事務政務司辦公室主任

1. 本地區現時有八個衛生中心，包括台山衛生中心、黑沙環衛生中心、筷子基衛生中心、沙梨頭衛生中心、內港衛生中心、塔石衛生中心、風順堂衛生中心、離島衛生中心，離島衛生中心總址設於氹仔，另設有一分所於路環。

衛生中心的設立，事實上是相應有關衛生方針的一個選擇政策的實現。簡而言之，衛生系統是應該讓居民得到必須的途徑以解決影響其衛生的問題，但最主要的仍是用以防止或減少這些問題的貢獻。

談到貢獻，各位都知道衛生是眾多因素共同運作的成果；由環境以至生物、社會經濟以至生活習慣等因素，當然包括適當安排的衛生部門的設立。

在今日由衛生部門單獨解決任何一個社會的衛生問題是不可能的，這個事實已經為各國所認同。因此有需要維護一個在生活範疇內由多方面參與的政策，而艾瑪雅達聲明（1987年）應該是證明此事的首件國際性文件，其中的第4號建議提到：本會認為為著以一個顯著方式來改善全體居民的衛生，應由國家衛生部門與其他範圍的行業達成有計劃及有效的協調，並建議在關於在衛生的指引及計劃中需顧及其他與衛生有關的部分及意見，並須採用一些在不同階層皆實際可行的方針，特別在中等和大眾的階層，以便衛生部門可與其他對推廣衛生及基本衛生護理的行業互相協調… ”

這個國際衛生組織的政策是於一九八五年在評估公元二千年的衛生策略時重新採用，確定了社會的平等相當於可以滿足飲食、教育、食水、居住及獲得適當報酬的工作等的基本需要。

衛生系統就是在這個基本衛生護理水平上發展與促進健康和預防疾病有密切關係的活動，亦即創設條件使居民的生活不會（或甚少）出現健康問題。

以上所提及的有關衛生司為造福居民健康而作出的多方面策略性的參予的貢獻，在很大程度和重要性上，是來自基本衛生護理範疇的計劃。

由於承認這些護理的社會重要性，因此導致提供免費服務和普及使用衛生中心這兩項原則的確立，在這兩方面直至一九九三年年底，估計有395，304人受惠。

於同年年底，各衛生中心有二百五十二人，包括醫生、護士、衛生檢查員、行政及助理人員，從以下圖表可看到從一九八六年起衛生中心的醫生和護士數目的演變。

	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993
醫生 ⁽²⁾	13	16	27	35	46	47	58	66
護士	18	20	23	24	59	74	82	99

基本衛生護理範疇內的活動是透過每年計劃去發展，這些計劃包括培訓；飲食衛生；健康教育；疫苗接種（實施地區疫苗接種計劃）；成人衛生，此計劃又分為“老人衛生”、“動脈高血壓的消滅”、“新陳代謝疾病／糖尿病的消滅”、“惡性腫瘤預防性診斷”及“結核病的消除”等多項次計劃；兒童保健，包括“幼兒保健”、“口腔衛生”及“學校衛生”等次計劃；以及婦女衛生，包括“母親及生產

2. 不包括牙科醫生，現時該科醫生有七人。

前後的衛生”、“家庭計劃”、“先天性貧血的消滅”及“地中海貧血症的控制”等次計劃。

衛生中心所發展活動的增長以及在其內所實施的一些計劃的人口覆蓋率的演變，可從以下有關最近三年門診情況的圖表清楚見到。

衛生中心的家庭計劃、母親保健、
幼兒保健及成人衛生計劃所包含的人口組別的
覆蓋率及門診

年 計劃	1991		1992		1993	
	門診人次	覆蓋率	門診人次	覆蓋率	門診人次	覆蓋率
母親保健	22, 869	55. 6%	23, 938	56. 1%	20, 464	63. 8%
幼兒保健	51, 960	26. 3%	54, 504	23. 4%	58, 953	31%
成人衛生 *	42, 632	4. 8%	57, 522	5. 5%	71, 039	7. 1%

資料來源：衛生司報告書——一九九三年基本衛生護理

* 關於老人（65歲以上）的覆蓋率如下：9. 7%（1991）；14. 9%（1992）；23. 6%（1993）

由於衛生中心計劃所覆蓋人數的增長，足以顯示出基本衛生護理今天已成為本地區衛生系統的主要組成部分，因此其對居民健康的良好水平有著決定性貢獻並非是沒有根據的，此點可透過常用的量度指標清楚地顯示出來。

事實上，不易見到的和可見到的事物同等重要。認識前者的最佳方法乃觀察和評估其所產生的結果。

