

中國加入WTO帶來的機遇、挑戰和應對措施

周紹朋^{*}

經過長達14年從申請“復關”到申請“入世”的艱苦談判，中國即將加入世界貿易組織（以下簡稱WTO），這對中國的經濟發展來說，既是機遇，也是挑戰。總的說來，有利有弊，利大於弊。我們應抓住機遇，迎接挑戰，採取有力的應對措施，趨利避害，加快中國經濟進一步融入世界經濟的進程，以適應經濟全球化的客觀要求，促進中國經濟持續快速健康發展。

一、加入WTO所帶來的機遇

WTO是一個非常重要的國際經濟組織，與國際貨幣基金組織、世界銀行並稱為世界經濟的“三大支柱”，在國際貿易中發揮著“經濟聯合國”的作用。加入這樣一個重要的國際經濟組織，在世界經濟一體化、全球化進程日趨加快的今天，必將給我國的經濟改革和經濟發展帶來重大機遇。

1. 有利於更好地發揮中國在世界經濟發展中的作用

WTO目前已有135個成員，還有包括中國、俄羅斯、越南等30多個國家（地區）正在申請加入之中。由於它具有促進多邊貿易協議的執行、管理和運作；為各成員處理多邊貿易關係提供談判場所；管理實施爭端解決的規則和程式；管理實施貿易政策評審機制，與其他全球性的國際組織進行合作，協調制訂全球經濟政策等職能，並且實行非歧視性貿易原則、

* 國家行政學院教授

關稅減讓原則、市場開放原則、公平貿易原則、權利與義務平衡原則、爭端協商解決原則和對發展中國家特別優惠原則等，因而在國際貿易中發揮著非常重要的作用，並且隨著經濟全球化進程的加快，其作用將越來越大。

中國作為一個具有近13億人口，很多主要工農業產品產量都居世界前幾位的經濟大國，長期被拒之WTO之外，這不僅是不公平的，而且對中國和世界經濟的發展都是一個巨大損失。WTO作為一個規範國際貿易規則的多邊經濟組織，其規則不僅各成員方要遵守，而且對其他國家的對外貿易也產生重大影響。因此，不加入WTO，就不能進入世界經濟的主流社會，在制定國際貿易規則中就沒有發言權，而且越是後加入的成員越需要更多地“被動”接受它已有的規則。中國只有盡早地加入WTO，才能更好地發揮她作為一個經濟大國在世界經濟發展中的重要作用。

2. 有利於促進社會主義市場經濟體制的建立和完善

WTO是市場經濟發展的產物，它的各項規劃都是適應市場經濟要求的。在過去的20多年內，中國一直堅持市場趨向的改革，並且取得了巨大成功。目前，中國的社會主義市場經濟體制已經初步建立，這為加入WTO創造了必要的條件。然而，與成熟的市場經濟國家相比，中國的市場經濟體制還不夠完善。中國加入WTO之後，不僅要無條件地遵守WTO各項與市場經濟相適應的規則，而且國內的貿易制度和與貿易相關的經濟政策也需要按照市場經濟的要求作進一步的調整和完善，這必將進一步促進我國社會主義市場經濟體制的建立和完善。

3. 有利於促進國民經濟的持續發展

國民經濟的增長需要依靠投資、消費和出口三大需求的拉動。中國加入WTO後，將意味著進一步擴大對外開放。它將從投資、消費和進出口等各個方面促進國民經濟的持續增長。首先，隨著有關領域的進一步開放，外商對中國的直接投資將進一步增加，同時會在一定程度上帶動國內投資的增長；其次，由於加入WTO後，很多進口產品的關稅將大幅度降低，這將引起某些進口商品和國內商品價格的較大幅度的降低，從而使消費者從中得到較大實惠，同時，由於國外先進技術和資源的更多利用，將使消費

者消費產品和服務的範圍進一步擴大，這都會促進消費的增長；最後，加入WTO後，中國商品將獲得多邊的無條件最惠國待遇和普惠制，這將大大促進對外出口的增長。例如，我國紡織品的出口就會有更多的機會和較大幅度的增長。根據WTO紡織品協議規定，如果我國很快加入WTO，近兩年我國紡織品出口配額限制在設限國現行配額年增長率的基礎上，可再享受較大幅度的增長。據測算，僅此就可以為我國紡織品出口提供每年增長5000萬美元的出口機會。同時，到2002年，美國將取消部分紡織品設限，歐盟也將取消部分設限產品配額；到2005年，全球紡織品將實現自由化，這都將給我國產品出口帶來巨大機會。據估計，中國加入WTO後，經濟增長可望有額外0.5個百分點的增長。

4. 有利於促進國有經濟佈局調整和國有企業戰略性改組

中國國有經濟戰線太長，分佈領域過寬，不利於增強國有經濟的控制力，必須堅持有進有退、有所為有所不為的方針進行國有經濟佈局的調整。中國加入WTO後，一方面，外商投資和外國產品將更多地進入我國，另一方面，我國的投資和產品也將更多地進入世界其他國家，國際國內市場的競爭將進一步加劇，這就要求國有經濟要集中力量，更多地佔領一些關鍵領域，並從一些非關鍵領域盡快退出，這都有利於促進國有經濟佈局的調整；在產品結構和產品質量方面，適應更加激烈競爭的要求，一些產業和產品的集中度必須進一步提高，這又將大大促進國有企業的戰略性改組。

5. 有利於增強企業的核心競爭力

加入WTO後，由於要對外國投資企業和外國產品實行國民待遇，對國內企業各種形式的保護都將被打破，也就是說，必須將我國的企業進一步面向國際國內市場。一方面，在短期內，它將使我國的某些行業和企業受到較大衝擊；但另一方面，從長遠看，它又會大大促進我國企業核心競爭力的增強。以家電行業為例，最初我國家電行業也很弱小，沒有甚麼競爭力，但它們不自我封閉，而是積極引進技術和管理，並努力開拓市場，很快使我國成為家電強國，特別是彩電，企業的競爭力大大增強，產量和出口量都居世界第一。總之，加入WTO，是我國改革開放政策的進一步擴

大和繼續，它只會進一步增強我國企業的競爭力和綜合國力，從而縮短我國與發達國家的差距。

6. 有利於解決國際貿易爭端

隨著經濟全球化進程的加快，全球資本流動無論是速度還是數量都達到空前規模，世界貿易總額以越來越快的速度增長。如各國的海外投資目前已累計達到3萬億美元，國際直接投資每年已達到3500億美元的規模。間接投資的規模更大，到1996年底，世界服務市場的資本總額已達到20.2萬億美元；世界貿易額，包括服務在內，已高達65000億美元。近年來，我國的對外貿易也在迅速增長，1999年進出口總額達到3607億美元，今年以來又有了較大幅度的增長。我國外貿總額的90%是同世貿組織成員國之間發生的。在日益發展著的國際資本流動和國際貿易中，貿易爭端也越來越多。由於我國沒有加入WTO，不僅WTO成員之間互惠互利的好處無法享受，而且一旦發生貿易摩擦，WTO成員方面可以隨意行使貿易報復、貿易制裁等手段，而我們的利益受損時，卻只能眼睜睜地看著但又無處投訴。加入WTO後，我們就可以利用多邊貿易爭端解決機制，在出現貿易糾紛時保護我國企業的利益。同時，加入WTO後，針對我國的單方面制裁也將會相對減少。

二、加入WTO所面臨的挑戰

根據WTO權利與義務平衡原則，加入WTO後，我國在享受有關權利的同時，也將承擔包括降低關稅和進一步開放市場等各個方面的義務，這必將向我們提出新的挑戰。

1. 對有關產業將帶來較大衝擊

加入WTO後，由於進口關稅的大幅度降低和市場的進一步開放，國外產品將以更低的價格和更大的規模進入我國市場，這必將對我國有關產業，特別是幼稚產業，帶來較大的衝擊。

從我國目前各個產業的對外開放程度和國際競爭力的情況看，加入WTO後，受到較大衝擊的主要有以下產業：一是那些發展水平還比較低的

技術密集型產業，如機電行業（特別是汽車工業）、化工行業和醫藥行業等。二是那些規模經濟要求較高，對外開放程度較低的產業，如石油、石化和鋼鐵工業等。三是那些因資源條件長期受到保護的產業，如農業和部分採掘工業等；四是第三產業，如金融、保險、電信、航空、旅遊和那些高層次的服務業等。在上述幾類產業中，受衝擊最大的當屬汽車工業。長期以來，我國的汽車市場一直受到高關稅的保護，1986年以前轎車進口關稅為220%，1994年、1996年和1997年分別降到150%、100%和80%。加入WTO後，中國的汽車進口關稅將在2006年以前降低到25%，這意味著進口轎車的價格每年都將有較大幅度的降低。在國際汽車強手如林，質量和價格競爭日趨激烈的情況下，對中國汽車工業的巨大衝擊是可想而知的。

2. 對國有企業將帶來較大衝擊

我國的國有企業在國民經濟中發揮著支柱的作用，但由於我國還處在經濟體制轉軌時期，國有企業的改革和發展還存在著許多深層次的矛盾和困難，很多國有企業還沒有能夠適應市場經濟的要求，現在又面臨加入WTO的挑戰。一方面，歷史遺留的許多問題，如債務負擔重，資產負債結構不合理，冗員和企業辦社會等還沒有完全解決。另一方面，在新的改革和發展過程中，它還將承擔更多更大的社會責任。加之長期以來技術進步緩慢，勞動生產率較低，造成市場競爭力較差。因此，加入WTO後，國有企業將比其他企業受到更大的衝擊。這將表現在兩個方面：一是國有企業所佔比重較高，外資企業所佔比重較低的行業受衝擊較大；二是在同一行業中，國有獨資企業所受衝擊較大。特別是少數技術落後，產品缺乏市場，經濟效益較低的企業，將面臨破產的危險。

3. 政府經濟管理和有關法規還很不適應

為了迎接加入WTO，我國各級政府的經濟管理工作都有了較大的改進，有關法律法規也正在同WTO的有關規則相銜接。但總的看來，政府經濟管理工作的水平，以及有關法律法規還很不適應。在政府經濟管理方面，政企不分，工作效率低下等問題還沒有得到完全解決；政府在為企業創造良好的經營環境，為企業提供良好的服務等方面做得還很不夠。不少

經濟方面的法律法規還存有計劃經濟的烙印，有些條款與WTO的有關規則還不完全相協調等等，這些問題都需要盡快加以解決。

4. 專業人員嚴重短缺

專業人才短缺是加入WTO遇到的一個最大挑戰。WTO有一個完整的法律體系。這個法律體系充分體現在1994年4月14日至16日，124個締約方代表在摩洛哥的馬拉喀什市簽署的《烏拉圭回合最終文件》中。這份長達500頁的一攬子協議，包括21個領域，共45個協議和十多個附件決議。目前，我國除極少數專業人員外，真正熟悉WTO有關協議和運作規則的人（包括政府要員、企業家和法律工作者）很少，能夠靈活運用WTO的規劃和機制，有效解決我國與其他國家的貿易爭端，確保我國企業的合理利益的人員更少。為了減輕加入WTO對我國有關產業和企業的衝擊，除了這些產業和企業要加快制度創新、技術創新、管理創新的步伐外，還需要盡快解決有關專業人員短缺問題。

三、應對措施

面對加入WTO所帶來的挑戰，我們必須採取積極的應對措施，趨利避害，盡快提高我國民族工業的國際競爭力，以適應經濟全球化的客觀要求。

1. 進一步深化改革，擴大開放

經過20多年的改革開放，使我國的綜合國力大大增強，具備了加入WTO的基礎和條件，為了迎接加入WTO所帶來的挑戰，唯一的出路是進一步深化改革，擴大開放。在深化改革方面，除要繼續堅持市場趨向，搞好計劃、財政、金融、科技、教育等體制改革外，特別是要加快國有企業改革的步伐，盡快建立和完善現代企業制度。要通過建立健全科學的國有資產管理體制，進一步推進政企分開，確保國有資產出資人到位；要對國有大中型企業實行規範的公司制改革，盡量降低國有獨資企業的比重。除極少數必須由國家壟斷經營的企業外，要積極發展多元投資主體的公司。國有大中型企業尤其是優勢企業，宜於實行股份制的，要通過規範上市、

中外合資和企業互相參股等形式，改為股份制企業，大力發展混合所有制經濟；要建立規範的公司法人治理結構，理順企業同各方面的關係，提高企業的經營決策水平。通過深化國有企業改革，在國有企業內部和外部形成新的競爭格局，加大國內各種所有制經濟的競爭程度。在開放方面，一方面，要按照加入WTO的要求，無條件地進一步開放有關產業和領域；另一方面，對某些有過渡期的產業，如汽車工業等，要積極主動地擴大開放的力度，通過開放，盡快提高這些產業的國際競爭力。

2. 加快經濟結構調整的步伐

我國的經濟結構，包括產業結構、區域結構、城鄉結構、企業組織結構和產品結構都不盡合理，既不適應市場經濟體制的要求，更不適應加入WTO的要求，面對新世紀和加入WTO提出的挑戰，我們必須加快經濟結構調整的步伐，把經濟結構調整作為經濟發展的重點和主線。在產業結構方面，既要加快高新技術產業的發展，又要注意運用高新技術改造傳統產業，使之煥發出新的生機與活力，以實現產業結構的調整和升級；在區域結構方面，要通過實施西部大開發戰略，進一步實現我國中東西部的協調發展；在城鄉結構方面，要積極發展小城鎮，提高我國的城鎮化水平；在企業組織結構方面，要在堅持大中小企業共同發展方針的同時，加快國有企業戰略性改組的步伐，通過兼併、聯合、資產重組，逐步形成一批具有較強競爭力的大型企業和企業集團；在產品結構方面，要根據國際國內市場的狀況和現有各種產品的生產能力，在控制總量的大前提下，壓縮長線，加強短線，逐步使供給結構與需求結構相適應。通過上述各方面結構的調整，進一步實現資源的優化配置，提高我國經濟在國際上的綜合競爭能力。

3. 提高政府經濟管理水平

在這方面，首先是進一步理順政企關係，實現政企分開。政府要把經濟管理工作的重點放在加強宏觀經濟管理和為企業創造良好的經營環境方面，盡可能減少和避免對企業的直接干預；其次是提高工作效率。特別是在為企業提供服務方面，必須實現高速度、快節奏，以適應市場激烈競爭的客觀要求。最後是增強法制意識，克服工作中的盲目性、隨意性，提高依法行政的水平。

4. 健全和完善有關法律法規

要依據WTO的法律體系，盡快健全和完善我國的有關法律法規。一方面，要對以往的法律法規，特別是涉外經濟方面的法律法規，進行一次全面的清理，不適應的法律法規和條款，要按照法律程式，盡快予以修改和調整；另一方面，目前還沒有制訂的法律法規，要盡快予以制訂和實施。在健全和完善有關法律法規方面，要特別注意有效地運用WTO的保護規則，把這些保護規則盡可能納入到我國的有關法律法規中，以便我國的企業能更好地運用這些規則保護自己的合理利益。除了國家層次通過制訂與WTO相銜接的法律法規對企業進行保護外，行業協會和企業聯合會還可以通過制訂符合WTO規則要求的行規行法保護企業的合理利益。

5. 實現企業的不斷創新，增強企業競爭能力

迎接加入WTO帶來的挑戰，最有力的措施莫過於實現企業的不斷創新，增強企業的競爭能力。因為最終要參與競爭的，是企業而不是其他方面。加入WTO之所以會對我國的某些產業和企業帶來較大的衝擊，歸根結底是這些產業和企業的國際競爭力不強。為了盡快縮短這些產業和企業與國際先進水平的差距，唯一的辦法就是在同國際先進企業的競爭中，不斷提高自己，壯大自己。長期封閉保護自己，是沒有出路的。從這個意義上講，加入WTO，對這些產業和企業又是一個難得的機遇。所謂置之死地而後生，說的就是這樣一個道理。當然，要達到在競爭中不斷提高自己，壯大自己的目的，前提是自己不能跨掉，這就要求企業不斷實現以建立和完善現代企業制度為主要內容的制度創新，以開發和利用高新技術為主要內容的技術創新和以廣泛採用現代管理技術、管理方法、管理手段為主要內容的管理創新，增強自己的競爭能力。

6. 加快全方位的人才培養

上述各項應對措施，最終都要靠人去執行。因此，加快全方位的人才培養就成為最重要的應對措施。一方面，要盡快培養一批熟悉WTO各項規則，並能有效運用這些規劃的政府工作人員、企業工作人員和法律工作者，以適應加入WTO後開展對外貿易工作的需要；另一方面，還要培養一大批具有戰略眼光和較高政治素質與政策水平，懂經營、會決策的企業家，以適應企業參與更加激烈的國際競爭的需要。

參考文獻

1. 唐鐵漢、鄭志海主編，《WTO知識簡明讀本》，國家行政管理出版社，2000年1月。
2. 郭克莎，《加入WTO對我國工業的影響及對策分析》《首都經濟貿易大學學報》，2000年第二期。
3. 楊帆，《中國加入WTO的挑戰與機會》《經濟研究資料》。

