多邊主義視野下的中國與葡語國家 外交關係及澳門的“平臺”角色

葉桂平*

一、影響當代中國外交模式的多邊主義外交理念

外交是通過國家和國家的關係形式來進行的，國與國之間的雙邊往來是發展相互關係的主要渠道。傳統上，雙邊外交一直是貫穿中國外交模式的主軸，是中國處理外交事務的主要手段。然而，在當代的國際舞臺上，多邊主義已逐漸成為熱門話題。這一主義之所以大熱，首先是因為它厚重的道義色彩。單邊主義意味著霸權、強制、為所欲為，而多邊主義往往讓人聯想到協商、開放、相互尊重。對大國而言，誰在國際上搞多邊，誰就首先在道義上得分。隨著中國綜合國力的提升和對外關係的全面開展，多邊主義也影響著中國的外交，中國在多邊外交的重要舞臺上不斷取得成果。

從上世紀90年代中期起，中國積極倡導多邊主義和樹立互信、互利、平等、協作的新安全觀，反對霸權主義和強權政治，反對一切形式的恐怖主義，推動國際秩序向更加公正合理的方向發展。目前，中國已同世界上169個國家建立了外交關係，同21個國家和地區組織確立了戰略夥伴關係。中國積極參與地區合作進程，已成為亞太經合組織、上海合作組織、東盟10+3等機制的重要成員，與非洲和阿拉伯國家共同創立了中非合作論壇、中阿合作論壇，與拉美里約集團、南方共同市場、安第斯共同體和加勒比10個建交國建立了對話磋商機制，與歐盟建立了領導人定期會晤機制。中國加入了包括《不擴散核武器條約》在內的300多個國際多邊條約，加入了130多個政府間國際組織和國

* 澳門科技大學助理教授、博士

際機構，為維護世界和平與促進共同發展發揮著建設性作用。¹凡此種種，都表明中國多邊外交在實踐方面的成功，在理念方面的發展。²近年來，中國提出的新外交方針是：“大國是重點，周邊是關鍵，發展中國家是基礎，多邊外交是舞臺”，正式把多邊外交第一次抬到重要位置。³

由多國參加的多邊外交在當代外交實踐中的地位日益重要。雖然其基礎仍是單個國家的外交，但是已有其不同於雙邊外交的內容和特點。相較雙邊外交而言，多邊外交具有活動空間廣泛、參與行為體眾多、開展形式多樣等特點，這些更有利於中國向國際社會進一步闡明自己的對外方針和處理國際關係的原則立場。它不但提高了中國的國家形象，增強了中國的“軟實力”，而且還為中國的和平崛起和經濟建設營造了良好、和平的國際環境。

中國開展多邊外交的另一個突出特點是將其和雙邊外交行動結合起來，將兩者納入統一的外交行動之中。隨著世界多極化和經濟全球化趨勢的曲折發展，國際和地區政治、經濟、金融、安全合作日益活躍，多邊外交的作用也日益突出。雙邊外交與多邊外交互有優長，互為補充，相得益彰，往往雙邊中有多邊，多邊中更有雙邊。充分發揮雙邊外交與多邊外交的各自優勢，把二者更緊密地結合起來，有利於形成對外工作的合力，有利於同其他國家增進共識、擴大合作，有利於中國發揮國際影響和作用，有利於更好地維護國家和民族利益。⁴每次出席多邊活動，中國國家領導人都要進行大量的雙邊會見活動，通過開展高密度、快節奏的高層外交，廣交深交朋友，推動中國同有關國家在各領域的合作和雙邊關係的發展。⁵

-
1. 吳邦國：“加強友好合作實現共同發展——在巴西國會的演講”，《人民日報》，第1版，2006年9月2日。
 2. 楊潔勉：“中國多邊外交的一次偉大實踐”，《文匯報（上海）》，上合組織第六次元首會議特別報道，2006年6月19日。
 3. 翟東升：“說說‘多邊’這面大旗”，《IT經理世界》，2005年7月20日。
 4. 劉華秋：“不斷開拓對外工作的新局面”，《解放日報》，新論欄目，2004年1月12日。
 5. 熊偉：“多邊外交給中國更多機會”，《環球時報》，國際論壇欄目，2005年1月28日。

雖然“多邊主義”和“多邊外交”目前尚無確切定義，但是總的來說，筆者比較贊同一些學者對多邊主義的歸納，也即可以說，多邊主義應該是一種國際秩序，而不是簡單指某一種外交手段；同時，它反映了世界相互依存的關係，具有時代的特徵，而且還是一個效率和公平的選擇⁶。此外，多邊主義是根據普遍的行為準則，協調三個以上國家行為的制度⁷。而對於多邊外交來說，筆者比較贊同如下觀點，即多邊外交的根本點應該有兩個：一是行為體必須是三個或者三個以上；二是行為體之間的互動並非衝突，而是合作⁸。對此，我們或許可以參考一些學者的觀點⁹，對多邊主義作如下定義：多邊主義力圖以一定的制度、組織、手段或戰略為中心，遵循公認的國際行為準則，調節三個或三個以上國家的關係，實現其合作，以謀求某種共同利益的信仰或主張。本文正是從多邊主義這一角度出發，來探討“中國與葡語國家經貿合作論壇”這一“論壇”外交模式。

二、中國與葡語國家外交關係的發展

(一) 中國與安哥拉的外交關係發展

中國與安哥拉共和國建交始於1983年1月12日。兩國自建交以來，雙邊關係發展良好。幾年來，中安兩國高層互訪不斷，其中朱鎔基、錢其琛、唐家璇、曾培炎等中國領導人曾分赴安哥拉訪問。同時，雙方還簽署了一系列的合作協議和協定。此外，安哥拉總統若澤·愛德華多·多斯桑托斯(José Eduardo dos Santos)、國民議會議長羅伯托·德·阿爾梅達(Roberto de Almeida)、外交部長若昂·德·米蘭達

6. 引自徐堅在《多邊主義與中國外交》的發言。“多邊主義與中國外交發言摘要”，《教學與研究》，2005年第8期，第5頁。

7. John G. Ruggie “多邊主義”的定義，轉引自梅兆榮在《多邊主義與中國外交》的發言“多邊主義與中國外交發言摘要”，《教學與研究》，2005年第8期，第5頁。

8. 引自李少軍在《多邊主義與中國外交》的發言。“多邊主義與中國外交發言摘要”，《教學與研究》，2005年第8期，第6頁。

9. 李景治：“點評：多維視野下的多邊主義與中國情境中的多邊外交”，《教學與研究》，2005年第8期，第25頁。

(Joao de Miranda)等也曾先後訪華。2006年11月，費爾南多·多斯桑托斯(Fernando dos Santos)總理更率團出席“中非合作論壇北京峰會”。彼此的互訪為增進中安兩國的政治互信，加深相互理解，擴大合作領域，密切雙方在國際事務中的配合發揮重要作用。¹⁰

同時，自兩國建交以來，雙邊經貿關係和經濟技術合作也不斷發展。例如，1984年中安兩國政府簽訂相關貿易協定。2006年，中安貿易額已達118億美元，其中中方出口到安哥拉的貨值約為9億美元，進口109億美元。¹¹從貿易商品的種類來看，中國主要從安哥拉進口石油，向安哥拉出口機電、建材、輕紡類產品等。目前，安哥拉已成為中國在非洲第一大貿易夥伴。並且，據統計，截至2006年，中國在安哥拉累計簽署承包勞務合同62.1億美元，完成營業額為14.6億美元；中國對安哥拉投資1,191萬美元，在安哥拉設立中資企業達15家。同樣，中方還向安哥拉提供了一些經濟技術援助，完成對安哥拉的一些經濟住房和羅安達婦幼醫院援建項目。¹²另外，自1988年兩國政府簽訂文化合作協定以來，中國與安哥拉在文化領域的合作也不斷向縱深發展。在教育協助方面，中國始終積極協助安哥拉培訓人才。據中國外交部的資料顯示，1988年至2006年，中國共向47名安哥拉學生提供獎學金。

(二) 中國與巴西的外交關係發展

中國與巴西的交往古已有之。新中國於1974年8月15日與巴西聯邦共和國建立外交關係，1993年，中巴兩國更進一步建立雙邊的戰略夥伴關係。多年來，兩國關係不斷取得新進展，兩國領導人互訪頻繁。

10. “中國與安哥拉雙邊關係”，中華人民共和國外交部網頁，2007年4月28日，<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zzjg/fzs/gjlb/1465/default.htm>。

11. 資料引自“2006年1-12月進出口商品國家（地區）總值表”，中華人民共和國商務部網頁，2007年2月2日，<http://big5.mofcom.gov.cn/gate/big5/zhs.mofcom.gov.cn/aarticle/Nocategory/200702/20070204346971.html>。

12. “中國與安哥拉雙邊關係”，中華人民共和國外交部網頁，2007年4月28日，<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zzjg/fzs/gjlb/1465/default.htm>。

近年來，我國曾出訪巴西的主要領導人包括有：胡錦濤、江澤民、李鵬、朱鎔基、喬石、李瑞環和吳邦國等黨和國家領導人。巴西訪問中國的主要領導人有：前總統費爾南多·恩里克·席爾瓦·卡多佐(Fernando Henrique Cardoso)和現任總統路易斯·伊納西奧·盧拉·達席爾瓦(Luiz Inácio Lula da Silva)；副總統若澤·阿倫卡爾·達席爾瓦(Josâm Alencar da Silva)；外長塞爾索·阿莫林(Celso Amorim)等。¹³

一直以來，巴西政府堅持一個中國的立場，不與臺灣發展官方關係。2004年3月，巴西外交部更發表聲明，重申一個中國原則，反對“台獨公投”。4月份，巴西在日內瓦人權會上對中國的“不採取行動”動議也投了贊成票。與此同時，巴西同意支持中國成為美洲國家組織觀察員和要求加入美洲開發銀行，中國也支援巴西要求加入亞洲開發銀行。兩國始終在聯合國、世貿組織等國際組織中保持著密切的協調與合作。¹⁴

近幾年來，巴西一直是中國在拉美地區最大的貿易夥伴，而中國也是巴西在亞洲的第三大貿易夥伴、出口市場和進口來源國。¹⁵據中國海關統計資料顯示，在中巴兩國建交的1974年，雙邊貿易額僅為1,742萬美元，而到了2006年，兩國貿易額卻達到203億美元¹⁶，足足增加了1,164倍。另外，從1984年以來，中巴兩國的經濟技術合作發展也不斷加快。截至2006年底，中國在巴西實際投資9,114萬美元，主要涉及採礦、木材加工和家電組裝等項目。同時，巴西在華實際投資額為2.00億美元，主要涉及支線飛機製造、空氣壓縮機生產、煤炭、房地產、

13. “中國與巴西雙邊關係”，中華人民共和國外交部網頁，2007年3月19日，<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zzjg/lmzs/gjlb/2013/default.htm>。

14. “中國與巴西雙邊關係”，中華人民共和國外交部網頁，2007年3月19日，<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zzjg/lmzs/gjlb/2013/default.htm>。

15. “中巴合作簡介”，中華人民共和國駐巴西聯邦共和國大使館經濟商務參贊處網頁，2005年11月3日，<http://br.mofcom.gov.cn/aarticle/about/greeting/200511/20051100714271.html>。

16. 資料引自“2006年1-12月進出口商品國家（地區）總值表”，中華人民共和國商務部網頁，2007年2月2日，<http://big5.mofcom.gov.cn/gate/big5/zhs.mofcom.gov.cn/aarticle/Nocategory/200702/20070204346971.html>。

汽車零部件生產、水力發電、紡織服裝等項目。¹⁷此外，中巴兩國在科技、文化、教育及軍事交流與合作領域也取得了顯著的進展，並在政治、經貿、司法、旅遊、運輸、科學技術、文化教育等領域均簽訂了多份合作文件。

(三) 中國與佛得角的外交關係發展

1976年4月15日，中國與佛得角共和國簽署建交公報。兩國建交以來，雙邊關係發展順利。近年來高層互訪密切，其中中方訪佛得角的主要官員包括：錢其琛、司馬義·艾買提、許嘉璐、李肇星等。¹⁸佛方重要來訪有：前總統阿里斯蒂德斯·佩雷拉(Aristides Maria Pereira)和安東尼奧·馬斯卡雷尼亞斯·蒙特羅(António Mascarenhas Monteiro)；前總理佩得羅·皮雷斯、卡洛斯·維加(Carlos Alberto Wahnnon de Carvarlho Veiga)和現任總理若澤·佩雷拉·內韋斯(José Maria Neves)等。¹⁹

自建交以來，中國與佛得角共和國雙邊經貿關係和經濟技術合作取得了顯著的成效。中國向佛得角提供了一些經濟技術援助，援建了人民議會堂、政府辦公樓、帕爾馬雷諾住宅、國家圖書館和泡衣嶗水壩等項目。同時，兩國也於1998年4月簽訂關於鼓勵和相互保護投資協定，以及於1999年5月簽訂貿易和經濟合作協定。2005年，兩國的雙邊貿易額達到519萬美元，均為中方出口，主要出口商品是輕工業產品及日用小百貨等。此外，在文化交流方面，中國與佛得角於1982年5月簽署文化協定。兩國文化部長也實現了互訪，多項活動也隨之展開。截至2005年底，共接收佛獎學金留學生21人。²⁰

17. “中國與巴西雙邊關係”，中華人民共和國外交部網頁，2007年3月19日，<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zzjg/lmzs/gjlb/2013/default.htm>。

18. 排名先後僅按領導人出訪的時間順序進行。

19. “中國與佛得角雙邊關係”，中華人民共和國外交部網頁，2007年4月13日，<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zzjg/fzs/gjlb/1500/default.htm>。

20. “中國與佛得角雙邊關係”，中華人民共和國外交部網頁，2007年4月13日，<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zzjg/fzs/gjlb/1500/default.htm>。

(四) 中國與東帝汶的外交關係發展

自2002年5月，唐家璇外長代表中國政府與東帝汶奧爾塔外長在帝力簽署《中華人民共和國政府和東帝汶民主共和國政府關於建立外交關係的聯合公報》後，兩國關係穩定發展。近年來，兩國高層保持密切的互動交流。2005年，夏納納·古斯芒(Xanana Gusmão)總統曾來華出席一些活動，並獲我國領導人親切接見。在澳門成功舉行的“中國—葡語國家經貿合作論壇”兩屆的部長級會議上，中國和東帝汶兩國政府簽署包括經濟技術合作協定在內的多項文件。

雖然兩國經貿合作起步不久，但往來步伐日益緊催。據中國海關統計資料顯示，2003年雙邊貿易額106.7萬美元，2004年170.9萬美元，增長60.1%，均為我國出口。2005年127萬美元，同比下降25.5%，均為中方出口。2006年雙邊貿易額增長較快，雙邊貿易額為1,700萬美元，其中我國出口600萬美元，進口1,100萬美元。²¹幾年來，兩國政府也簽署了多項《貿易協定》和經濟技術合作協定。2002年8月，中國石油天然氣股份有限公司與東帝汶政府就東帝汶油氣勘探簽署了合作諒解備忘錄。中國向東帝汶贈送農機、漁具等物資，為東帝汶公務員提供培訓，向東帝汶長期派遣醫療隊，以支持東帝汶經濟重建。此外，中國積極參加聯合國援助東帝汶工作，自2000年以來共派遣民事警察和官員200餘人次赴東帝汶參加聯合國維和行動。²²

(五) 中國與幾內亞比紹的外交關係發展

中國與幾內亞比紹共和國早於1974年3月15日就建立外交關係。然而，在臺灣當局的“金元外交”的誘惑下，中、幾比間的關係面臨巨大挑戰。1990年5月26日，幾內亞比紹與臺灣建立所謂的“外交關係”。後於1998年4月23日，中國與幾內亞比紹政府簽署了《中華人民共和國和

21. “中國與東帝汶雙邊關係”，中華人民共和國外交部網頁，2007年4月24日，<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zsjg/yzs/gjlb/1226/default.htm>。

22. 資料引自“2006年1-12月進出口商品國家（地區）總值表”，中華人民共和國商務部網頁，2007年2月2日，<http://big5.mofcom.gov.cn/gate/big5/zhs.mofcom.gov.cn/aarticle/Nocategory/200702/20070204346971.html>。

幾內亞比紹共和國關於恢復外交關係的聯合公報》，才重新宣佈恢復外交關係。²³

在中國與幾內亞比紹保持外交關係期間，中國為該國援建了多個體育場、醫院、稻穀技術推廣站等項目。2006年，兩國貿易額為568萬美元，均為中方出口。主要出口商品是穀物、機電產品、紡織品等。在2006年“中非合作論壇北京峰會”舉辦期間，該國總統若奧·貝爾納多·維埃拉(João Bernardo Vieira)正式訪華，並出席上述活動。此外，隨著中、幾比兩國政府在1982年簽署文化協定，兩國文化代表團曾進行互訪。而且，自1977年起，中國每年向幾比提供獎學金名額。截至2006年底，我國共接收幾比獎學金留學生32名。可見，兩國在政治、經濟、文化和教育等方面的雙邊交往與合作上取得了一定的進展。²⁴

(六) 中國與莫桑比克的外交關係發展

中國與莫桑比克共和國於1975年6月25日宣佈建交。建交以來，兩國關係穩步發展。過去幾年，中莫兩國的領導人進行了多次的互訪。2006年11月，阿曼多·埃米利奧·格布紮(Armando Emílio Guebuza)總統應邀來華出席中非合作論壇北京峰會。2007年2月8日至9日，胡錦濤主席對莫桑比克進行國事訪問。訪問期間，胡主席同格布紮總統和愛德華多·若阿金·穆倫布韋(Eduardo Joaquim Mulembwe)議長分別舉行了會談和會見。雙方領導人就落實中非合作論壇北京峰會成果、加強雙邊友好合作關係以及其他共同關心的國際和地區問題深入交換了意見，達成廣泛共識。雙方簽署了關於中方免除莫桑比克2005年底前到期債務、為莫桑比克援建一座國家體育場、援建一個農業技術示範中心、援建2所農村學校等合作文件。²⁵

23. “中國與幾內亞比紹雙邊關係”，中華人民共和國外交部網頁，2007年4月29日，<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zjg/fzs/gjlb/1530/default.htm>。

24. “中國與幾內亞比紹雙邊關係”，中華人民共和國外交部網頁，2007年4月29日，<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zjg/fzs/gjlb/1530/default.htm>。

25. “中國與莫桑比克雙邊關係”，中華人民共和國外交部網頁，2007年4月25日，<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zjg/fzs/gjlb/1600/default.htm>。

在雙邊經貿關係和經濟技術合作領域，中莫兩國簽有貿易協定和投資保護協定。2001年，兩國成立經貿聯委會。在經貿往來方面，2006年，中莫兩國貿易額為2.1億美元，其中中方出口1.3億美元，進口0.8億美元，分別同比增長26%、40%和8%。²⁶ 中方向莫國主要出口機械及運輸設備、紡織品、鞋類和穀物等，從莫國主要進口木材、鐵礦砂及其精礦。從2005年1月1日起，莫桑比克有約178種輸華商品享受零關稅待遇。此外，在文教、衛生等方面的雙邊交往領域，中莫兩國政府簽有文化協定，兩國文化和教育代表團曾分別互訪。2007年起，中國每年向莫方提供的政府獎學金學生名額從10個增至15個。目前，莫在華有19名留學生。另外，中莫還簽有醫療衛生議定書。中方先後向莫派出16批醫療隊，共245人次。中國上海市還與莫桑比克首都馬普托市成為友好城市。²⁷

(七) 中國與葡萄牙的外交關係發展

1979年2月8日，中國和葡萄牙建立外交關係。建交27年來，兩國在政治、經貿、文化、科技、軍事等各個領域的友好合作關係不斷發展。值得注目的是，在1987年4月，中葡兩國政府通過平等協商就解決歷史遺留的澳門問題達成協定，並簽署了關於澳門問題的聯合聲明，中國後於1999年12月20日恢復對澳門行使主權。

90年代以來，雙方領導人的高層互訪增多，有利推動了兩國友好合作關係進一步發展。其中，胡錦濤主席、江澤民主席、溫家寶總理等黨和國家領導人曾先後對葡萄牙進行訪問。同樣，葡方訪華的重要人士包括：總統阿尼巴爾·安東尼奧·卡瓦科·席爾瓦 (Aníbal António Cavaco Silva)，總理若澤·索克拉特斯 (José Sócrates) 等。2005年12月溫家寶總理訪葡期間，兩國宣佈建立全面戰略夥伴關係。

26. 資料引自“2006年1-12月進出口商品國家（地區）總值表”，中華人民共和國商務部網頁，2007年2月2日，<http://big5.mofcom.gov.cn/gate/big5/zhs.mofcom.gov.cn/aarticle/Noategory/200702/20070204346971.html>。

27. “中國與莫桑比克雙邊關係”，中華人民共和國外交部網頁，2007年4月25日，<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zzjg/fzs/gjlb/1600/default.htm>。

在兩國經貿關係領域，2006年中葡雙邊貿易額為17.1億美元，同比增長38.7%，其中我國出口13.6億美元，同比增長49.1%，進口3.5億美元，同比增長9.3%。²⁸ 中國對葡萄牙出口商品主要有：紡織品、服裝、鞋類、塑膠製品等。進口商品主要有：電容器及零件、初級塑膠、紙及紙板等。另一方面，截至2006年6月底，葡萄牙累計對華投資共121項，實際投入1.1億美元。

另外，兩國在文化、教育、科技和軍事等方面的交往與合作方面也取得一定進展。兩國間簽有文化、科技合作協定(1982年)、體育交流協定(1991年)、科技合作協定(1993年)和中國教育部與葡科學和高教部合作備忘錄(2002年)。雙方每年提供獎學金名額10個(中方提供6個，葡方提供4個)，並已召開五次科技混委會，共確定了103個科技合作項目，執行情況良好。近年來，中葡間已建立上海—波爾圖、無錫—卡斯卡伊斯、珠海—卡斯楚布蘭科和銅陵—萊利亞四對友好城市關係。²⁹

(八) 中國與聖多美普林西比的外交關係發展

1975年7月12日，中國與聖多美普林西比民主共和國建交。然而由於該國在1997年5月6日，宣佈同臺灣“建交”，因此，自當年7月11日起，中國政府宣佈中止同聖普的外交關係，並停止執行兩國政府間一切協定。

雖然如此，中國與聖普的雙邊經貿關係和經濟技術合作關係並未完全中止，2006年中國與聖普的貿易額122萬美元，均為中方出口。³⁰ 對於聖多美普林西比民主共和國，中國始終耐心和誠意地進行說服。

28. 資料引自“2006年1-12月進出口商品國家(地區)總值表”，中華人民共和國商務部網頁，2007年2月2日，<http://big5.mofcom.gov.cn/gate/big5/zhs.mofcom.gov.cn/aarticle/Nocategory/200702/20070204346971.html>。

29. “中國與葡萄牙雙邊關係”，中華人民共和國外交部網頁，2006年7月28日，<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zjg/xos/gjlb/1882/default.htm>。

30. “中國與聖多美與普林西比雙邊關係”，中華人民共和國外交部網頁，2006年9月8日，<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zjg/fzs/gjlb/sdmhulxb/default.htm>。

只要聖多美普林西比民主共和國願意承認“一個中國”，與之建立外交關係的大門，應該是依然敞開的。

三、多邊論壇外交的新模式：“中葡論壇”的舉辦及常設秘書處的建立

在各國當代的外交模式中，透過搭建多邊的“論壇外交”的方式，可以達到深化各自與某些相關國家或地區關係的外交目的。例如，目前中國已與非洲及阿拉伯國家，分別創立了“中非合作論壇”和“中阿合作論壇”。此外，中國還破天荒地借助自己下轄的澳門特別行政區所具有的獨特歷史文化優勢，成功於2003年10月中旬舉辦第一屆“中國—葡語國家經貿合作論壇”（下稱“中葡論壇”或“論壇”），這標誌著澳門打造中國內地與葡語國家經貿合作平臺政策進入實質推動階段。“論壇”在各與會國部長的簽署下，成功出臺了“經貿合作行動綱領”，並根據這一行動綱領設立了專責協調及聯繫工作和落實後續跟進組織工作的“中國與葡語國家經貿合作論壇”常設秘書處。相隔三年之後的2006年9月下旬，更成功舉辦了第二屆“論壇”，而且取得了顯著的合作成效。

（一）以某一特定的“語言”作為聯繫基礎的“論壇”

“中葡論壇”以“葡萄牙語”這一官方語言作為聯繫紐帶，團結著中國³¹、安哥拉、巴西、佛得角、幾內亞比紹、莫桑比克、葡萄牙及東帝汶等具有歷史淵源的國家。雖然在國際上，曾經有許多國家以“論壇”形式開展多邊外交和進行多邊合作，但是以某一官方語言作為主要的聯繫基礎，至今還非常罕有，因此，“中葡論壇”具有顯著的獨特性。

31. 雖然中國的官方語言並非“葡萄牙語”，然而作為中國特別行政區之一的澳門，與世界上的葡語國家具有悠久的歷史淵源，而且一直以“葡萄牙語”作為其官方語言。在“一國兩制”理論與思想的指導下，澳門作為論壇的承辦單位，參與了“論壇”的籌備和設立工作。

（二）“論壇”旨在促進中國與葡語國家間的經貿、投資及跨區域合作

“論壇”的召開，為與會國發展經貿關係與投資做出積極的貢獻。³² “論壇”與會國部長代表各國簽訂統一經貿合作行動綱領，並一致堅信在與會國政府努力下，可進一步發掘雙邊合作發展的巨大潛力。³³ 正如經貿合作行動綱領所述³⁴，七個與會葡語國家均認同應積極透過論壇，共同研究合作領域及完善投資環境，及建立策略來吸引外資及加強雙邊經貿。事實上，中國與葡語國家經貿領域合作確具很大潛力，雙方如能在現有經貿合作上進一步發展各自的潛力，在平等互利、優勢互補、形式多元化及利益分享的基礎上共同努力及合作，必將加深及擴大雙邊經貿合作，因此中國與葡語國家經貿合作前景應該說是廣闊的。

雖然“論壇”與會國分佈在不同的洲際，在地理位置上相隔甚遠。但是隨著資訊技術日新月異的發展，處於不同地域的國家可以便利地進行相互溝通及合作，跨區域合作將使各國均有獲益。對於採取“資源依附型”經濟發展模式的發展中葡語國家，往往希望能將其優勢的資源產品推到國際市場，從而換取外匯購買其他的耐用資本品及進行國內的基礎設施建設，以圖取得發展。而作為經濟正處高速持續發展的中國，正急需更多的資源來推動和保持發展的勢頭。

通過“論壇”這一跨區域的“平臺”，雙方的雙邊貿易不斷取得突破。據有關統計數字表明，中國與葡語國家2005年貿易額達231.9億美元，同比增長26.9%；2006年達到340.8億美元，同比增長47.0%。其中，中國對葡語國家出口97.8億美元，從葡語國家進口243.0億美

32. 中國—葡語國家經貿合作論壇（澳門）常設秘書處《論壇季報》，2005年6月號，第一期，第四頁，“中葡論壇”網頁，2005年3月15日，http://www.forumchinapl.org.mo/pdf/forumboletim_no1.pdf。

33. 《中國—葡語國家經貿合作論壇（澳門）2003年部長級會議經貿合作行動綱領》，“中葡論壇”網頁，2005年3月15日，<http://www.forumchinapl.org.mo/indexCn.asp?index1=1&index2=2&index3=0&index4=0&lang=td>。

34. 同上。

元。³⁵ 另一方面，中國與葡語國家雙向投資也取得較大發展。截至2005年底，中國對葡語國家直接投資額累計達到1億美元，而巴西和葡萄牙在華合同投資額也達到5.44億美元，實際投資額2.29億美元。³⁶

與此同時，發展也同樣離不開人力資源的開發合作和政府間的合作。自“論壇”成立以來，中國與葡語國家在人力資源開發領域的合作得到極大加強。中國邀請各葡語國家政府官員和相關技術人員，參加經濟管理官員研修班、旅遊官員研討班、媒體研討班、護理技術培訓班、農漁業技術培訓班，澳門特別行政區政府還邀請有關上述人員赴澳門參觀及學習。而且，為支援葡語國家發展經濟，改善人民生活水平，中國政府為安哥拉、莫桑比克、佛得角、幾內亞比紹、東帝汶等國提供了力所能及的援助，援建了一批項目，如醫院、經濟住房、旱區打井、水壩、醫院門診部等。同時，從2005年1月1日起，還給予非洲葡語國家部分輸華商品免關稅待遇。³⁷

可見，過往常設秘書處先後主辦並參與若干項展覽會、洽談會組織企業家外訪和政策介紹會等活動，以及為中國與葡語國家企業牽線搭橋，提供服務，推動企業間探討實施合作項目上已經逐步取得見效，跨區域的共同繁榮又邁進一步。

（三）“論壇”有利拓展“南北對話”和 “南南合作”的空間

在葡語國家中，位於歐洲大陸的葡萄牙作為歐盟發達地區的一員，不斷融入歐洲一體化。2000年上半年任歐盟輪值主席國期間，更在推動歐盟東擴、機構改革，共同防務、制定未來十年經濟和社會發

35. “中國—葡語國家經貿合作論壇（澳門）”新聞公報，澳門政府新聞局（中文版），2006年2月27日。

36. “澳門中國與葡語國家經貿平臺”，人民日報，政治新聞欄目，2006年8月18日。

37. “商務部：中國與葡語國家經貿合作發展迅速”，中央電視臺國際互聯網站，2006年2月27日，www.cctv.com。

展戰略等方面起了重要作用。並且，一直以來，葡萄牙的海外情結始終沒有斷過，始終注重與非洲、拉丁美洲和亞洲的聯繫，尤其是與前殖民地的關係。此外，葡萄牙一直堅持同美國的聯盟關係，又積極參與歐洲事務，把這作為對外政策的兩個基石。在國際場合中，既支援歐美主要國家在重大國際問題上的主張，又支援小國提出的利益訴求。所以，在國際舞臺上，人們公認葡萄牙走的是一條“中間道路”。通過葡萄牙的作用，將有助於中國展開與其他發達國家，尤其是其他歐盟國家的“南北對話”，從而增進及加深中國與這些國家的政治互信，逐步變革國際經濟舊秩序，推動世界經濟在平等互利的基礎上向前發展。

除葡萄牙外，其他與中國正式建交的葡語國家都屬發展中國家，而且大多數國家集中在非洲大陸。中國與非洲國家，包括非洲的葡語國家開展廣泛的合作是“南南合作”的重要組成部分。2000年10月，中非合作論壇在北京宣告成立，並舉行了首屆部長級會議。2003年12月在亞迪斯亞貝巴也召開了第二屆部長級會議。本著“務實合作，面向行動”的原則，中國與非洲國家在2004年積極落實會議所確定的後續行動，中國領導人與非洲國家的領導人進行了多次互訪。中非的人力資源開發方面的合作也得到進一步加強，同時中國對於非洲最不發達國家對華出口部分商品也給予了免徵關稅的待遇。

此外，中國還於2006年1月12日發表了《中國對非洲政策文件》，進一步宣示中國對非洲政策的目標及措施，以及規劃今後一段時期雙方在各領域的合作，推動中非關係長期穩定發展、互利合作不斷邁上新的臺階。這對於作為正在積極探索打造中國與葡語國家經貿服務平臺的澳門來說，文件的發表將具有非常重要的指導作用。³⁸ 正如文件中所敘述到，“非洲國家積極參與南南合作，推動南北對話，在國際事務中發揮著日益重要的作用”。³⁹

38. 葉桂平：“堅持《中國對非洲政策文件》精神，完善中國與葡語國家合作平臺功能”，《澳門研究》，2006年6月第34期，第100頁。

39. 本文參考的《中國對非洲政策文件》文本為刊載在中共中央對外聯絡部網頁上的《文件》全文。2006年1月，<http://www.idpc.org.cn/zhonggong/060112-w.htm>。

確實，近年來，正當世界多極化趨勢和經濟全球化進程發展的同時，南北經濟和技術差距日益擴大，不平等的問題日趨嚴重，許多發展中國家的正當權益受到了嚴重的侵蝕。⁴⁰ 中國作為世界上最大的發展中國家之一，將與其他發展中國家一起，包括非洲眾多發展中國家一起，共同反對各種形式的強權政治和霸權主義，力圖建立一個公平、公正的國際新秩序。“南南合作”即第三世界發展中國家間的經濟合作，包括發展中的民族主義國家間的合作及其同發展中社會主義國家間的合作，對維護和加強發展中國家的利益有重要的意義，受到了發展中國家的普遍歡迎。⁴¹ 中國與多數葡語國家的關係正屬於“南南合作”的範疇，同時也是一種有利於世界和平、有利於促進共同發展的“共贏”關係，因而是進步的。

因此，“中葡論壇”所構建的澳門平臺也將是中非建立政治上平等互信、經濟上合作共贏、文化上交流互鑒的新型戰略夥伴關係的重要途徑，從而進一步拓展“南南合作”和“南北對話”的空間。

（四）“論壇”常設秘書處作為國際性組織跟進“論壇”的後續工作

雖然“中葡論壇”的性質，已定位為由官方舉辦，以經濟合作及發展為主題的非政治性國際經貿合作論壇。⁴² 但是在全球化背景下，國際經濟與國際政治關係始終不可完全分割，“論壇”常設秘書處依然屬於全球公共領域的一個研究範疇，在廣義上也可稱為國際性組織，帶有相當的公共性。其主要職能在於協調、跟進及管理以葡萄牙語言文化為聯繫紐帶的國家間經貿、投資、人力資源、產業合作及基礎設施等國際問題，從而提高各國政府及人民的共同福祉。

40. 余建華：“合作共贏：與發展中國家外交的新發展”，《社會觀察》，2005（4），第8至9頁。

41. 梁守德、洪銀燭：《國際政治學理論》，北京，北京大學出版社，2000年，第196至197頁。

42. 引自中國-葡語國家經貿合作論壇網頁，2006年9月17日，<http://www.forumchinapl.org.mo/indexCn.asp?index1=1&index2=1&index3=0&index4=0&lang=td>。

此外，作為跨區域的國際性組織，“論壇”常設秘書處還分別在北京和澳門特別行政區下設聯絡辦公室和輔助辦公室。其中，由於基本法第十三條規定中央人民政府負責管理與澳門特別行政區有關的外交事務⁴³，因此聯絡辦公室設在北京，負責常設秘書處的日常工作和與與會國間的聯絡正好體現這一特點。而輔助辦公室則按照第33/2004號行政長官批示設在澳門特別行政區，負責常設秘書處具體工作和後續行動中具體活動的執行。⁴⁴

通過“論壇”常設秘書處，將大大加強與會各方的聯絡、溝通與協調，有效執行“論壇”的決定及後續跟進活動，有利籌備“論壇”相關活動的舉行及制定適當的工作計劃，並且保障工作執行所需資金及後勤支援。

四、澳門作為“平臺”的角色定位

儘管中國與葡語國家的關係有著很好的基礎和較好的前景，經貿往來也日趨加強，但是地理上的遙遠、語言上的障礙、法律體系、進出口政策以及社會文化上的較大差異仍然是制約中國與這些國家關係發展的因素。

對此，澳門具有作為“中國與葡語國家經貿服務平臺”的優勢。在澳門，葡萄牙語作為澳門的兩種官方語言之一，許多人已經能夠掌握。葡文教育或有關課程也已相當普及，葡文報章、雜誌、電臺、電視一應俱全，應用相對廣泛。並且具有大量接受過葡式教育的，對國內及葡語國家市場、文化有相當認識的企業主和商人，當中也有不少是華人，以及其他諸如：法律、會計、商業、市場推廣、顧問等等的專業人士令澳門具備了參與國際合作，尤其是促進中國內地與葡語國

43. 《中華人民共和國澳門特別行政區基本法》，澳門特區政府印務局網頁，1999年12月20日，http://www.imprensa.macao.gov.mo/bo/i/1999/leibasica/index_cn.asp#c7。

44. 同上。

家經貿聯繫的優越條件。此外，由於語言、文化和人文關係，澳門還有相當一部分的土生居民都曾僑居葡語國家等地，對於這些國家的文化和習俗有一定的瞭解。另外，澳門特區所實施採用的一套與歐洲大陸相近的法律和行政架構，將更方便葡語國家市場和中國內地市場的拉近。這是內地任何一個地區，甚至是香港特區所不能相比的。這一切對內地而言，澳門無可置疑是一個最合適的“中轉站”和“橋頭堡”。澳門作為中國的一個特別行政區，根據《基本法》，享有“一國兩制，高度自治”的特殊權利，對外可以“中國澳門”與其他國家和地區進行經貿往來。

以上獨特優勢決定了澳門既是葡語國家廠商可以借助通向中國內地市場的經貿中介，也是中國企業拓展葡語國家市場的橋梁。澳門完全可以發揮其營商、資訊、服務等方面的優勢，為華商、為內地中小企業、為中國與葡語國家企業間的投資貿易和經濟技術合作牽線搭橋，協助中國內地和葡語國家的企業進行跨國業務和相關合作，促進中巴雙方經貿合作。與此同時，借助澳門的“平臺”優勢，將更有利於中國倡導“多邊外交”，進一步拓展與葡語國家的關係，有效推進“南南合作”與“南北對話”。

五、結後語

伴隨著中國與葡語國家多邊經貿合作進程的加快，“雙邊外交”和“多邊外交”的理念和實踐都有了新的發展。中國完全可以運用多邊外交，與葡語國家建立“中國與葡語國家經貿合作論壇”這樣一個穩定的跨地區合作架構，並在這一架構中維護核心國家利益，維護地區的穩定與和平，促進具有同一語言的各國、各地區的經貿往來。

對此，筆者認為在中國與葡語國家經貿合作論壇的框架下，利用澳門這一對外商貿平臺，可促進中國開展與葡語國家的雙邊外交和多邊外交，積極倡導互信、互利、平等、協作，尊重多樣文明，謀求共同發展的精神。總之，“中國與葡語國家經貿合作論壇”是中國推行以“和平、發展、合作”為旗幟的多邊外交的又一重要嘗試，並在新的平臺上促進國際雙邊、多邊主義和國際關係的民主化進程。